УТВЕРЖДЕНО

приказом Сахалинского

управления Ростехнадзора

от \_01.03.2018\_ № \_47-п\_

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований

на 2018-2020 годы

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

[плана](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE75824BB2EF3FA76C9672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5AED56E22F8iC3FH) мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

[основных направлений](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248BAEE39A26C9672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5AED56E21FBiC3BH) разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

***2.1. Объекты угольной промышленности***

***2.1.1 Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Подконтрольных организаций по состоянию на 01 января 2018 года в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 13 предприятий, эксплуатирующих 24 опасных производственных объекта, осуществляющих деятельность в угольной промышленности, а именно:

* шахты угольные – 1;
* угольных разрезов – 20;
* обогатительные фабрики – 3.

Распределение опасных производственных объектов по классам опасности:

* I класса опасности – 1;
* ΙΙ класса опасности – 16;
* ΙΙΙ класса опасности – 3;
* ΙV класса опасности – 0.

***2.1.2. Статистические показатели***

За отчетный период аварий не было. Сравнительные данные анализа аварий за аналогичный период 2016 года приведены в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество аварий | Ущерб, руб. | Пострадавших, чел. | Тенденции |
| 12 мес. 2017 г. | 0 | 0 | 0 | положительная |
| 12 мес. 2016 г. | 0 | 0 | 0 |

В отчетном периоде произошло 2 несчастных случая. Сравнительный анализ несчастных случаев в отчетном периоде 2017 года с аналогичным периодом 2016 года приведен в таблице 2.

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество НС | Пострадавших, чел. | | Тенденции |
| всего | погибших |
| 12 мес. 2017 г. | 2 | 3 | 1 | отрицательная |
| 12 мес. 2016 г. | 2 | 2 | 1 |

***2.1.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

На официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора размещена ссылка на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты. Сведения об административных правонарушениях, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, размещаются в новостной ленте официального сайта Сахалинского управления Ростехнадзора.

В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности Сахалинского управления по надзору в угольной промышленности:

* число проведенных обследований – 32;
* число выявленных нарушений – 73;
* административное приостановление деятельности – 1;
* к административной ответственности привлечено – 9 юридических лиц и 10 должностных лиц;
* общая сумма взысканных штрафов – 3000 тыс. рублей.

Показатели постоянного государственного надзора в угольной промышленности за 2017 год.

На опасном производственном объекте I класса опасности шахта угольная проведено 11 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 15 нарушений требований промышленной безопасности, решением Углегорского суда вынесено административное приостановление деятельности юридического лица ООО «Сахалинуголь-6».

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, внедрены системы управления промышленной безопасностью.

Поднадзорными предприятиями угольной промышленности в плановом порядке принимаются профилактические меры по предупреждению аварийности и производственного травматизма, повышению уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Основное производственное оборудование на угольных разрезах эксплуатируется в удовлетворительном состоянии, технический парк периодически обновляется.

Все поднадзорные Управлению угледобывающие организации разработали «Положение по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

Определен порядок взаимодействия с органами ФСБ, МВД, ГО и ЧС.

На предприятиях в целях предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, изданы приказы, разработаны и осуществляются мероприятия по физической защищенности и повышению функционирования антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов на 2017 год.

Мероприятиями определен порядок действия персонала предприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций и попыток не санкционированного проникновения на ОПО. Аварийные ситуации на шахтах, разрезах, площадках обогащения угля ликвидируются силами ВГСЧ и ВГС шахты, ВГК разрезов и аварийно-спасательными формированиями МЧС.

***2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности***

***2.2.1 Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Подконтрольных горнодобывающих организаций по состоянию на 01 января 2018 года в государственном реестре опасных производственных объектов Сахалинского управления Ростехнадзора зарегистрировано 26 организаций, эксплуатирующих 32 опасных производственных объекта, а именно:

* 31 объект добычи полезных ископаемых открытым способом (карьер) – III класса опасности;
* 1 объект добычи полезных ископаемых открытым способом (карьер) – II класса опасности.

***2.2.2. Статистические показатели***

За истекший период в поднадзорных организациях аварий не произошло.

В 2017 году произошел 1несчастный случай со смертельным исходом, в аналогичном периоде 2016 года 1 несчастный случай с тяжелой степенью тяжести пострадавшего.

***2.2.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

На официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора размещена ссылка на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты. Сведения об административных правонарушениях, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, размещаются в новостной ленте официального сайта Сахалинского управления Ростехнадзора.

В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности Сахалинского управления по надзору в горнорудной и нерудной промышленности:

* число проведенных обследований – 5;
* число выявленных нарушений – 5;
* административный штраф – 2;
* общая сумма наложенных штрафов – 540 тыс. рублей;
* общая сумма взысканных штрафов – 540 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ во всех организациях разработано положение о производственном контроле, так же осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Численность занятых на единичном опасном производственном объекте в организациях менее 150 человек, поэтому функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, возлагаются на одного из заместителей руководителя предприятия.

Согласно ст.15 ФЗ -116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» 30 объектов имеют страховые полисы ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Основными проблемами, отрицательно влияющими на состояние промышленной безопасности, являются:

- Высокий износ горнотранспортного оборудования и его медленное обновление;

- Отсутствие нормативной документации по определению остаточного срока эксплуатации технических устройств (экскаваторы с ёмкостью ковша меньше 5 м.куб, дробильно-сортировочные комплексы, буровые станки);

- Неритмичная, сезонная работа большинства организаций горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты;

- Низкая укомплектованность организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты, специалистами, имеющие горнотехническое образование.

В системе горнорудной и нерудной промышленности Сахалинской области профессиональные аварийно-спасательные формирования и службы не созданы, предприятия заключили договора на обслуживание с аварийно-спасательными формированиями, ВГСЧ, пожарными частями МЧС, расположенными в непосредственной близости от ОПО.

***2.3. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования***

***2.3.1 Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Сахалинское управление Ростехнадззора осуществляет контрольно-надзорные функции в отношении предприятий осуществляющих ведение горных работ связанных с пользованием недрами и осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов.

Общие показатели надзорной работы за 2017 год

1. Количество поднадзорных организаций - 89, в том числе осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности – 48.

2. Общее количество поднадзорных объектов –193

***2.3.2. Статистические показатели***

За истекший период в поднадзорных организациях аварий и несчастных случаев не произошло.

В течение 12 месяцев 2017 года рассмотрено 113, согласовано 112 Программ развития горных работ, в том числе по предприятиям с сезонным характером работы и дополнения к ранее согласованным Программам. Отказ в согласовании Программы развития горных работ на 2018 год был выдан АО «Петросах» в связи с отсутствием переоформленной лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

***2.2.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

На официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора размещена ссылка на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты. Сведения об административных правонарушениях, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, размещаются в новостной ленте официального сайта Сахалинского управления Ростехнадзора.

* число выявленных нарушений – 3;
* вынесено предупреждений – 2;
* рассмотрено проектов горных отводов – 56, из них оформлено документов, удостоверяющих границы горных отводов – 56;
* административный штраф – 4;
* общая сумма наложенных штрафов – 640,0 тыс. рублей;
* общая сумма взысканных штрафов – 640,0 тыс. рублей.

В процессе проверок проверялся комплекс вопросов по безопасному ведению горных работ, маркшейдерскому и геологическому обеспечению, в том числе соответствие требованиям НТД съемочных, камеральных и графических работ, выполнение работ по учету запасов полезных ископаемых, своевременное определение и нанесение на горно-графическую документацию опасных зон и других объектов находящиеся на горном отводе предприятия.

В течение 12 месяцев 2017 года в целях исполнения государственной функции на поднадзорных предприятиях осуществлялся контроль и надзор по следующим вопросам:

- соблюдение юридическими лицами требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами;

- соблюдение требований по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, при реализации технических проектов, ежегодных программ горных работ, а также иной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами;

- за соблюдением правил проведения маркшейдерских и геологических работ при разработке месторождений полезных ископаемых;

- за безопасностью производства работ в опасных зонах, своевременностью и правильностью установления границ безопасного ведения горных работ;

- соблюдение правильности пространственных измерений и определения параметров горных разработок, границ горных отводов, границ ведения горных работ, опасных зон;

- за соответствием годовых планов развития горных работ требованиям промышленной безопасности, уточнением границ и оформлением горных отводов при проектировании и разработке месторождений полезных ископаемых;

- соблюдение требований по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- проведение маркшейдерских наблюдений, необходимых для обеспечения нормального технологического цикла и достоверного учета объёмов горных работ и прогнозирования опасных ситуаций, соблюдению установленных требований по ведению маркшейдерской документации при пользовании недрами;

- соблюдение на опасных производственных объектах, связанных с пользованием недрами, требований по обеспечению аттестации работников в области промышленной безопасности и охраны недр;

- соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ;

- возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ.

В течении 2017 года рассмотрено 56 проектов горных отводов и выданы горноотводные акты в уточненных границах. Горноотводная документация оформляется на участки недр, как в связи с получением лицензии, так и в связи с продлением срока действия лицензии. Все предприятия имеют горноотводные акты. Управлением осуществляется контроль ведения горных работ в пределах установленных границ.

Проведенный анализ состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ на подконтрольных предприятиях за отчетный период можно считать удовлетворительным.

***2.4 Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта***

***2.4.1 Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

По данному виду надзора зарегистрировано 10 поднадзорных организаций, эксплуатирующие 154 опасных производственных объектов (ОПО) нефтегазодобывающего комплекса и магистрального трубопроводного транспорта, из них:

- Участок ведения буровых работ – 3;

- Фонд скважин всех категорий – 40;

- Участок предварительной подготовки нефти – 16;

- Площадка насосной станции – 10;

- Пункт подготовки и сбора нефти – 1;

- Площадка промысловой компрессорной станции – 3;

- Участок комплексной подготовки газа – 11;

- Площадка газоперерабатывающего завода – 1;

- Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов месторождения – 35;

- Платформа стационарная (морская) – 5;

- Площадка буровой установки (плавучая, включая буровые суда) – 2;

- Площадка морского нефтеналивного комплекса – 4;

- Участок магистрального нефтегазопровода – 12;

- Подземное хранилище газа – 1;

- Станция газораспределительная – 2.

Наиболее крупными предприятиями нефтегазодобывающего комплекса, а также магистрального трубопроводного транспорта эксплуатирующие опасные производственные объекты являются «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ ИНВЕСТМЕНТ КОМПАНИ ЛТД.» «SAKHALIN ENERGY INVESTMENT COMPANY LTD.» (Бермуды) - Филиал компании «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ ИНВЕСТМЕНТ КОМПАНИ ЛТД»., «Эксон Нефтегаз Лимитед» - Филиал компании «Эксон Нефтегаз Лимитед», ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» и ООО «Газпром Добыча Шельф Южно-Сахалинск».

Под надзором Управления находится 19 объектов I класса опасности, на которых установлен режим постоянного государственного контроля. Согласно утвержденным графикам в отношении данных объектов регулярно проводятся проверочные мероприятия.

***2.4.2. Статистические показатели***

За отчетный период произошла 1 (одна) авария на опасном производственном объекте «Платформа стационарная морская ЛУН-А» (II класс опасности) Компании «Сахалин ЭнерджиИнвестмент Компани ЛТД» «SakhalinEnergyInvestmentCompany LTD» (Бермуды) – филиал компании «Сахалин ЭнерджиИнвестмент Компани ЛТД».

Основными техническими и организационными причинами аварии стали:

• Снятие крышки тавотницы без фиксации ее корпуса при помощи дополнительного инструмента (второго ключа).

• Недостаточное освещение места проведения работ.

• Назначение на должность «старшего оператора добычи нефти и газа» работника (Цветков С.Г.), не отвечающего квалификационным требованиям согласно должностной инструкции Компании.

• Недостаточный производственный контроль над обеспечением безопасного проведения работ на платформе «ЛУН-А», выразившийся в ненадлежащем исполнении работниками платформы своих должностных обязанностей, что привело к отклонению от технологического процесса.

Последствия от аварии: экологический ущерб - 61, 560 тыс. руб.

За 12 месяцев 2017 г. несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За отчетный период на поднадзорных опасных производственных объектах произошло 7 инцидентов, 5 из них на объектах нефтегазодобычи и 2 на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

***2.4.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности Сахалинского управления:

- количество проверок (мероприятий по контролю) – 210;

* число выявленных нарушений - 165;
* количество наказаний, наложенных по итогам проверок – 25;
* административный штраф - 25;
* общая сумма наложенных штрафов - 2860 тыс. рублей;
* общая сумма взысканных штрафов - 2760 тыс. рублей.

Эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства. Проводится работа по замене устаревших типов оборудования, а также осуществляется экспертиза промышленной безопасности технических устройств, отслуживших нормативный срок эксплуатации в целях определения возможности дальнейшей эксплуатацию. Происходит активное внедрение систем оценки физического состояние оборудования на основе факторов риска. К примеру, ООО «РН-Бурение» и АО «Петросах» по результатам работы за 2017г. принято решение по закупки новых буровых установок, так как старые установки превысили свой нормативный срок.

В связи с отсутствием возможности транспортировки мобильной буровой установки «Ястреб» с одно месторождения на другое, компанией «Эксон Нефтегаз Лимитед» в 2017г. введена в эксплуатацию новая буровая установка Р-209 «Кречет», а на объекте месторождения Одопту продолжаются работы по расширению и модернизации оборудования и объекта в целом.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях соблюдаются. Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договор страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.

В течение отчетного периода осуществлялся надзор за своевременным страхованием опасных производственных объектов. Помимо этого подготавливались проекты ответов Управления на письма поднадзорных предприятий.

Все эксплуатирующие предприятия имеют утвержденные в установленном порядке Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности и представляют информацию об организации и осуществлении производственного контроля в Управление.

В ходе проверочных мероприятий в отношении предприятий проверяется наличие Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий и Планов ликвидации аварийных разливов нефти (ЛАРН), а также наличия собственных профессиональных аварийно-спасательные служб или договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

В соответствии с Планом проверок на 2017 г. мероприятия исполнены в полном объеме.

***2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности***

***2.5.1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

По данному виду надзора зарегистрировано 22 поднадзорных организации, эксплуатирующие 35 опасных производственных объекта (ОПО). Организации представлены предприятиями нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ), теплоэнергетическими предприятиями (использующие жидкое топливо для нужд котлоагрегатов), предприятиями нефтегазодобывающей промышленности (склады ГСМ и резервуары дизельного топлива для жизнеобеспечения объектов нефтедобычи) и нефтеперерабатывающим предприятием, из них:

- Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов – 7;

- База товарно – сырьевая – 2;

- Склады ГСМ – 9;

- Топливное хозяйства ТЭЦ – 2;

- Склады ГСМ и резервуары дизельного топлива для жизнеобеспечения объектов нефтедобычи – 5;

-Площадки котельных – 10.

Все опасные производственные объекты – III и IV класса опасности.

Наиболее крупные объекты принадлежат ООО «РН - Востокнефтепродукт», филиал №5. Нефтебазы расположены в г. Корсаков и п.г.т. Ноглики.

Две площадки нефтебаз по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов расположены на островах Кунашир и Итуруп. Один склад ГСМ расположен на острове Шикотан. Предназначены для бесперебойного обеспечения топливом ДЭС, структурных подразделений и жителей островов дизтопливом и бензином, характеризуются удалённостью от транспортных коммуникаций.

Площадки топливного хозяйства ТЭЦ принадлежат организации ПАО «Сахалинэнерго.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, в соответствии с методикой РОИП ПБ отнесены к четвёртой категории.

***2.5.2. Статистические показатели***

За 12 месяцев 2017г. на подконтрольных Управлению предприятиях инцидентов, аварий и несчастных случаев допущено не было.

Строительство новых и реконструкция действующих объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности за отчетный период не производилось.

***2.5.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

За отчетный период было проведено 6 проверок из них 1 плановая проверка и 5 внеплановых проверок поднадзорных организаций нефтепродуктообеспечения. В ходе проверок выявлено 18 нарушений. За 12 месяцев 2017 г. выполнены все приказы, и распоряжения Федеральной службы по осуществлению надзора за нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

На предприятиях нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности Сахалинской области эксплуатируется устаревшее оборудование, в частности оборудование, отработавшее нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы. Модернизация устаревшего оборудования происходит очень медленно, в связи с отсутствие финансирования со стороны собственников и арендаторов опасных производственных объектов.

Контрольно-профилактическая работа за соблюдением законодательных установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях осуществлялась на основе утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 года Сахалинского управления Ростехнадзора, утвержденного Прокуратурой Сахалинской области ежегодного плана проведения проверок, ежемесячных планов работы и графиков обследований, разработанных с учетом фактического состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и соответствия объектов требованиям Федерального Закона «О промышленной безопасности…», действующих Правил и норм.

Контролируется наличие у поднадзорных организаций действующего договора обязательного страхования опасных производственных объектов. Количество застрахованных нефтехимических нефтеперерабатывающих опасных производственных объектов по состоянию на отчетный период составляет 98,5 %.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты заключают договоры на обслуживания с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и пожарными подразделениями МЧС, также создаются нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятий, аттестованных в соответствии с установленными требованиями. Объекты поднадзорных предприятий оснащены первичными средствами пожаротушения и устройствами молниезащиты, пожарными извещателями, системами оповещения и связи. Имеются средства огнепреграждения и системы пожаротушения.

***2.6. Объекты газораспределения и газопотребления***

***2.6.1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Сахалинское управление Ростехнадзора осуществляет контрольно-надзорную деятельность в отношении 74 организаций, эксплуатирующих 153 опасных производственных объекта (ОПО) газораспределения и газопотребления, в том числе:

Газораспределительных организаций, эксплуатирующих сети – 8;

Промышленных предприятий – 41;

Иных предприятий и организаций – 24.

Объекты хранения сжиженных углеводородных газов (СУГ) – 5;

ГНС (в том числе базы хранения (кустовые)) – 2;

ГНП – 1;

АГЗС – 1;

Резервуарных установок – 2;

Сети газораспределения природным газом – 2;

Сети газопотребления природного газа и СУГ – 103.

Все опасные производственные объекты – III класса опасности.

***2.6.2. Статистические показатели***

За 2017 год на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не произошло.

***2.6.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

За 12 месяцев 2017 г. проведено 25 обследований объектов газового надзора, из них плановых - 6 проверок, внеплановых - 19 проверок, в том числе 8 предлицензионных проверок. В результате проверок выявлено и предписано к устранению в установленные сроки 7 нарушений требований промышленной безопасности. Были возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении одного юридического и 2 должностных лиц.

Было принято участие в 8 приемках сетей газораспределения и газопотребления в соответствии с Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности показал, что наиболее характерными нарушениями, выявленными на подконтрольных предприятиях, являются неэффективная работа производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, отсутствие контроля при строительстве объектов газораспределения и газопотребления со стороны заказчика и строительного надзора, функции контроля на которые при строительстве переданы субъектам РФ.

На некоторых предприятиях в отчетном периоде, нарушались сроки проведения диагностики и освидетельствования, не обеспечивалось своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования. Проведена разъяснительная работа с руководителями поднадзорных организаций, по результатам которой были проведены и продолжают проводиться экспертизы промышленной безопасности и техническое диагностирование объектов газотранспортной инфраструктуры.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях соблюдаются. Все действующие предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договор страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

В отчетном периоде осуществлялся надзор за своевременным страхованием опасных производственных объектов. Помимо этого подготавливались проекты ответов Управления на письма поднадзорных предприятий.

Все эксплуатирующие опасные производственные объекты предприятия имеют утвержденные в установленном порядке Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности и в установленные сроки предоставляют отчеты об организации и осуществлении производственного контроля, а также информацию об авариях и инцидентах на эксплуатируемых объектах.

Руководители и члены аттестационных комиссий проходят аттестацию в территориальной аттестационной комиссии Сахалинского управления Ростехнадзора. Специалисты и рабочий персонал проверку знаний проходят в аттестационных комиссиях предприятий.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления своевременно проводят мероприятия по страхованию гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Общее состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления (где используются сжиженные углеводородные газы) оценивается хорошее.

***2.7. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии***

***2.7.1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

На территории Сахалинской области организации, эксплуатирующие объекты спецхимии отсутствуют. Химически опасных производств и объектов, подлежащие декларированию, на территории Сахалинской области нет.

Под надзором Сахалинского управления Ростехнадзора находится 53 организации, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты (ОПО), из них:

Системы водоподготовки – 2;

Аммиачно – холодильные установки – 17;

Производство и потребление продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (СО2) и инертных газов – 10;

Склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 11;

Производства, связанные с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые смеси – 13.

Спецификой Сахалинской области является наличие развитой рыбной отрасли и применение в технологии переработки рыбы и морепродуктов, аммиачных холодильных установок и фреоновых холодильных установок. Большинство рыбоперерабатывающих предприятий работают сезонно (июнь - октябрь), затем консервируют оборудование в установленном порядке на длительный срок. К химически опасным производственным объектам относятся установки получения продуктов разделения воздуха, установки наполнения баллонов, площадка установки (ацетиленовой), углекислотные станции, кислородный наполнительный пункт, склады и объекты использования токсичных веществ (метанол, кислоты, щелочи, этиленгликоль и др.) и предприятия, использующие (хранящие) для обеззараживания воды жидкий хлор. Химические объекты присутствуют в объектах нефтегазодобывающей промышленности (система регенерации моноэтиленгликоля, хранения метанола и т.д.). Все ОПО – III и IV класса опасности.

***2.7.2. Статистические показатели***

За 12 месяцев 2017 года инцидентов на объектах зафиксировано не было.

За отчетный период произошла одна авария со смертельным исходом на опасном производственном объекте «Площадка установки получения (ацетилена) IVкласс опасности ООО «Механико-Судовая Служба» 03.02.2017г. в 11:00 во время подготовки оборудования к заправке баллонов ацетиленом, произошел взрыв газгольдера, что привело к смерти помощника газогенераторщика А.А. Ломакова.

***2.7.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

За отчётный период было проведено 5 проверок организации эксплуатирующей химически опасные производственные объекты, из них 2 плановых проверок и 3 внеплановых (1 по ранее выданным предписаниям и 2 предлицензионных проверок). Выявлено 27 нарушений требований промышленной безопасности. К административной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности по результатам проверки привлечено 3 юридических и 2 должностных лица на сумму 1430 тыс. руб. По результату расследования аварии к административной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности привлечено 1 должностное и 1 юридическое лицо на сумму 220 тыс. рублей. Сумма взысканных составило 440 тыс. рублей.

Эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства. В связи с проловом, рыбоперерабатывающими предприятиями приостановлена работа по замене устаревших типов оборудования, сосудов отработавших нормативный срок службы аммиачных холодильных установок на фреоновые холодильные установки. Машинное оборудование, предохранительные устройства, электрооборудование и инженерные системы установок полностью соответствуют предъявляемым требованиям законодательства и НТД в области промышленной безопасности.

Управлением контролируется соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности проведением плановых и внеплановых проверок. Рассмотрение пакетов документов на получение и переоформление лицензий. Рассмотрение планов тренировок и тревог, результатов их проведения. Рассмотрением вопросов по производственному контролю, материалов для регистрации и исключения ОПО. Предоставление консультаций представителям поднадзорных предприятий по вопросам промышленной безопасности. Контроль за выполнением: предписаний, планов мероприятий, графиков и планов работ. Контролируется наличие у поднадзорных организаций действующих договоров обязательного страхования ОПО. Количество застрахованных химически опасных производственных объектов по состоянию на 01.07.2017 года составляет 100 %.

Организации, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты заключают договора с профессиональными спасательными службами (ООО «Айленд Дженерал Сервисес», ООО «Экошельф», ОАО «ЦАСЭО», ВГСЧ), создают резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте согласно ПМЛА, проводят совместные учения с профессиональными спасательными службами, и МЧС. Основной проблемой в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия, удалённость организаций от населённых пунктов, средств коммуникаций, не развитая инфраструктура. Курильский и Южно – Курильский районы области.

Общее состояние промышленной безопасности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, оценивается как удовлетворительное. В организациях разработаны и утверждены «Положения об организации и осуществлении производственного контроля, за соблюдением требований промышленной безопасности». Ежегодно составляются планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности. Производственный контроль в целом организован и осуществляется удовлетворительно. Все химически опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов.

Техническое диагностирование с расчетом остаточного ресурса технических устройств ведется в соответствии с утвержденными графиками. Организации, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты, имеют договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Аттестация персонала, эксплуатирующего взрывоопасные и химически опасные производственные объекты, проводится в установленном порядке аттестационными комиссиями Управления и в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Периодически проводятся проверки знаний по промышленной безопасности обслуживающего персонала опасных объектов.

Подготовка специалистов организаций проводится на базе учебных центров.

***2.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования***

***2.8.1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Взрывные работы на территории Сахалинской области осуществлялись на предприятиях угольной, горнорудной промышленностях, в геологоразведке, на предприятиях нефтедобычи и шельфовых проектах («Сахалин-1», «Сахалин-2», «Сахалин-3»).

Под надзором Управления находятся 12 предприятий, связанных с применением, хранением и распространением взрывчатых материалов из них 2 организации выполняют взрывные работы хозяйственным способом, 10 специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным способом.

Управление контролирует 7 складов ВМ (3 постоянных и 4 кратковременных), 1 передвижной склад ВМ, 1 ж/д тупик по разгрузке ВМ и 3 полигона по испытанию и уничтожению ВМ в составе складов ВМ, также на территории Сахалинской области имеются 3 смесительно-зарядных машин по производству ВМ на местах производства взрывных работ. Для перевозки ВМ использовались 12 автомобилей.

Детонация зарядов производится при помощи электродетонаторов с использованием детонирующего шнура, а также неэлектрическими системами инициирования. Огневое взрывание не применяется.

Наиболее крупными предприятиями являются ООО «Буровзрывная компания «ПИК», ОАО «Сахалиннеруд». Количество работников, имеющих «Единую книжку взрывника» - 86 человек.

В области оборота взрывчатых материалов промышленного назначения и совершенствования технологии взрывных работ успешно применяются безопасные и эффективные эмульсионные взрывчатые вещества и простейшие гранулированные взрывчатые вещества, неэлектрические способы инициирования зарядов.

***2.8.2. Статистические показатели***

За 12 месяцев 2017 года утрат и аварий, а также несчастных случаев связанных с обращением с ВМ промышленного назначения допущено не было.

В отчетном периоде предприятиями было израсходовано: 12,4724689 тыс. тонн ВМ промышленного назначения; 1,367 тыс. шт. электродетонаторов; 0,768 тыс. шт. пиротехнических реле; 315,653 тыс. шт. неэлектрических систем инициирования; 152,65082 тыс. п.м. детонирующего шнура; 19,828 тыс. шт. кумулятивных зарядов.

***2.8.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

За 12 месяцев 2017 г. проведено 4 проверки состояния взрывного дела на поднадзорных предприятиях, из них 1 плановая проверка и 3 внеплановых предлицензионные проверки. В результате проверок выявлено 8 нарушения требований промышленной безопасности, привлечено к административной ответственности 1 должностное и 1 юридическое лицо. В отношении юридического лица вынесено предупреждения, а в отношении должностного лица вынесен административный штраф на сумму 30 тыс. рублей.

Управлением было рассмотрено 109 заявительных документов на выдачу и продление разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения. По результатам рассмотрения принято 105 положительных решений о выдачи и продления разрешения и 4 решения об отказе в выдачи.

Численность персонала, имеющего соответствующую квалификацию и допуск к обращению с ВМ, составляет 150 человек, в том числе 86 взрывников имеющих ЕКВ (Единую книжку взрывника).

Все поднадзорные организации имеют договора страхования риска ответственности за причинение вреда жизни, здоровью других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Все опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре.

На всех предприятиях разработаны и утверждены в установленном порядке «Положения о производственном контроле», приказом назначены лица ответственные за его осуществление.

Декларации промышленной безопасности имеют ОАО «Сахалиннеруд», ООО «Буровзрывная компания «ПИК», ООО «Взрывпром».

На всех предприятиях 2 класса опасности созданы системы управления промышленной безопасности, разработаны соответствующие документы.

Распространением ВМ на территории Сахалинской области занимается ОАО «Сахалиннеруд», ООО «Буровзрывная компания «ПИК», ООО «Взрывпром», ООО «Геосейсм», ООО «Шлюмберже Восток» и ООО «Сахалинспецвзрывпром».

На поднадзорных предприятиях проводится анализ состояния сохранности ВМ, в том числе выполнения приказов и указаний по предупреждению незаконного оборота. Всеми поднадзорными организациями разработаны, согласованы с Управлением Мероприятия направленные на обеспечение сохранности ВМ.

На предприятиях эксплуатирующих склады ВМ, проводятся учебно-тренировочные занятия с работниками охраны по их действию в аварийных нештатных ситуациях. Поверхностные расходные склады ВМ дополнительно к телефонной связи оборудованы радиосвязью с подразделениями УВД и МЧС.

Помимо организации технической и физической защиты мест хранения ВМ и СИ предприятиями проводится постоянная разъяснительная работа с работниками, по роду деятельности связанных с ВМ, а также кадровая проверка вновь принимаемых работников с целью исключения принятия на работу антисоциальных элементов*.* На предприятиях своевременно проводится проверка знаний у персонала, связанного с обращением с ВМ с участием инспекторского состава Управления.

Управлением определены следующие направления совершенствования надзорной деятельности в области взрывного дела:

1. Повышение требовательности к качеству проверок, проводимых службами производственного контроля на предприятиях;

2. Усиление надзора за правильностью и обязательностью маркировки, упаковки ВМ;

3. Повышение квалификации государственных инспекторов.

***2.9. Транспортирование опасных веществ***

***2.9.1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Управлением осуществлялся надзор за состоянием промышленной безопасности на 18 предприятиях различных форм собственности, эксплуатирующих 22 опасных производственных объектов, в состав которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

***2.9.2. Статистические показатели***

За отчетный период на подконтрольных Управлению предприятиях транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев допущено не было.

***2.9.3 Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

Управлением проведено 3 проверки из них 2 плановых и 1 внеплановая предлицензионная проверка. В результате проверок выявлено 9 нарушений требований промышленной безопасности.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны и согласованы с Управлением «Положения о производственном контроле», организованы соответствующие службы, назначены лица ответственные за его осуществление, имеются годовые планы мероприятий по обеспечению соблюдения требований промышленной безопасности и графики проведения контрольно-профилактических проверок. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены в Управление.

Все опасные производственные объекты, осуществляющие транспортирование опасных веществ имеют полис страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам при эксплуатации опасных производственных объектов.

Поднадзорными организациями в целях готовности к ликвидации и локализации последствий аварий разработаны планы по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах с проведением экспертизы промышленной безопасности плана по локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Предприятиями, осуществляющие транспортирование нефтепродуктов, разработаны «Планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на опасных производственных объектах, согласованные МЧС, Управлением Росприроднадзор. Ежегодно приказом по предприятию создаются необходимые резервы финансовых средств и материальных ресурсов (медикаменты, СИЗ, запас первичных средств пожаротушения…) по локализации и ликвидации последствий аварий.

Заключены договора на оказание услуг по локализации и ликвидации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеющими право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях, также созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятий. Выполняются требования по оснащению первичными средствами пожаротушения (огнетушители, пожарные щитки, сорбенты…), средствами связи и оповещения.

Территории предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, ограждены и охраняются круглосуточно на основании договоров с охранными агентствами или охранниками предприятий, установлены системы видеонаблюдения. Допуск работников организован через контрольно-пропускные пункты по пропускам. Проезд на территорию осуществляется по специальным пропускам.

***2.10. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С***

***2.10.1 Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Государственный контроль в сфере промышленной безопасности в отчетном периоде 2017 г. осуществлялся на 94 предприятиях, из них 78, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

***2.10.2. Статистические показатели***

Аварии за отчетный период текущего года отсутствовали, несчастный случай один. В предыдущем году авария была одна. Несчастные случаи отсутствовали.

***2.10.3 Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

Проведена 1 плановая проверка.

Выявлено правонарушений – 5.

Выполняется мониторинг состояния страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов поднадзорными предприятиями. Ведется постоянная работа с владельцами объектов, не застраховавшими или не предоставившими данные о страховании.

*выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости:*

На всех подконтрольных предприятиях разработаны мероприятия по защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений.

Разработаны схемы движения и стоянок автотранспортных средств. Проезд личных автомобилей на территорию электростанций запрещен. На предприятиях организована и достаточно эффективно действует пропускная система

Станции ограждены по периметру бетонными ограждениями, в местах въезда-выезда автомобилей и прохода работников оборудованы контрольно-пропускные посты.

На основных контрольно-пропускных пунктах ведется видеонаблюдение.

Круглосуточно на территории станций ведут дежурство сотрудники ведомственной пожарной охраны, в ночное время территория и периметр станций дополнительно контролируется нарядами милиции.

Приостановок действия лицензий не было. Управлением контролируется выполнение разработанных организациями графиков технического диагностирования оборудования, отработавшего нормативный срок службы, своевременность и качество проведения ремонта котлов, трубопроводов пара и горячей воды, сосудов, работающих под давлением на электростанциях и в котельных.

Эксплуатация технических устройств за отчетный период не запрещалась.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительно.

***2.11 Объекты, на которых используются стационарно***

***установленные грузоподъемные сооружения***

***2.11.1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Количество поднадзорных организаций и индивидуальных предпринимателей 216, в том числе 211 эксплуатирующих ОПО. Управлением осуществлялся надзор за 138 организациями, эксплуатирующими 461 лифтов.

***2.11.2.*** ***Статистические показатели***

За отчетный период произошел один несчастный случай со смертельным исходом на опасном производственном объекте. (2016 г. – 0).

Несчастный случай со смертельным исходом, произошел 17.08.2017 со слесарем по ремонту парогазотурбинного оборудования

***2.11.3*** ***Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

* проведено плановых проверок – 0
* проведено внеплановых проверок – 14;

*Контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011от 18 октября 2011 года N 824:*

Управлением осуществлялся надзор за 138 организациями, эксплуатирующими 461 лифтов. Проведены 3 плановых проверки, выдано 1 предписание и 2 внеплановых по выполнению предписания.

В контролируемых Управлением эксплуатирующих организациях, 5 из которых имеют службы производственного контроля, проводятся периодические и постоянные мероприятия и работы, направленные на повышение промышленной безопасности, как то:

* подготовка и аттестация специалистов и обслуживающего персонала;
* очередные проверки знаний;
* обследования технических устройств;
* проведение экспертных мероприятий, планово-предупредительных ремонтов и т. п.

Выполняется мониторинг состояния страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов поднадзорными предприятиями. Ведется постоянная работа с владельцами объектов, не застраховавшими, не перестраховавшими или не предоставившими данные об их страховании.

Общее состояние промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, на которых используются подъемные сооружения – удовлетворительное.

***2.12 Характеристика состояния безопасности электрических и***

***тепловых установок и сетей***

***2.12.1 Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Государственный контроль в сфере энергетического надзора в 2017 году осуществлялся на 164 организациях. Число поднадзорных объектов 708, в том числе 4 тепловых электростанций, 61 малых электростанций и 19840 км. линий электропередачи.

Общее количество потребителей электроэнергии в Сахалинской области составляет 9145 (без учета населения).

***2.12.2.*** ***Статистические показатели***

За отчетный период на объектах энергетики, произошли 3 аварии подлежащих расследованию в комиссии Ростехнадзора (в 2016 - 1).

Несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом не было (в 2016 -0).

***2.12.3*** ***Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

На объектах, подконтрольных государственному энергетическому надзору, за отчетный период 2017 года управлением проведено 332 обследований, из них: плановых – 56, внеплановых – 274. Внеплановые проверки проводились по заявкам потребителей, на основании обращений граждан и органов прокуратуры, по контролю за выполнением ранее выданных предписаний. Общее количество проверок снизилось по причине уменьшения проверок, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора).

Выявлено 2000 нарушений обязательных требований нормативных документов и Правил.

Административных наказаний, наложенных по результатам проверок – 209, в том числе:

1 – временный запрет деятельности;

28 –в виде предупреждения;

180 – административный штраф.

Общая сумма наложенных штрафов – 2377,5 тыс. рублей, из них 3 штрафа на общую сумму 170 тыс. рублей, отменены судом.

Взысканная сумма штрафов - 1770 тыс. рублей.

Допущено вновь вводимых и реконструированных энергоустановок 122.

Инспекторский персонал Управления принял участие в совместных проверках с органами прокуратуры городов и районов по вопросам энергобезопасности на объектах ЖКХ, энергетики и соблюдению требований законодательства о безопасности ГТС. По результатам совместных проверок рассмотрено 76 дел об административных правонарушениях, возбужденных прокурорами городов и районов: 61 дело по ст. 9.11, 7 по ст. 9.2, 2 по ст. 9.16, 2 по ст. 9.17 и 4 по ст. 9.7 КоАП РФ. Наложено 68 административных наказаний, в том числе: 50 штрафов на общую сумму 780 тыс. рублей и по 18 делам вынесены решения об административном взыскании в виде предупреждения.

Управлением организовано взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном Федеральном округе, с органами исполнительной власти Сахалинской области, с территориальными органами МЧС России. Работа ведется посредством участия представителей Управления в работе межведомственных комиссий, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии энергетической безопасности на производственных объектах, безопасной эксплуатации поднадзорных гидротехнических сооружений, а так же по организации безаварийного пропуска весеннего половодья.

***2.13 Характеристика состояния безопасности гидротехнических***

***сооружений на объектах промышленности и энергетики***

***2.13.1 Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Сахалинскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 9 гидротехнических сооружений (далее - ГТС), из них 7 водохозяйственного комплекса и 2 объекта энергетики.

***2.13.2. Статистические показатели***

Аварий на поднадзорных ГТС объектов энергетики и водохозяйственного комплекса не было (в 2016 - 0).

Во исполнение Приказа № 63 от 21.02.2017 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2017 года». На всех объектах были созданы комиссии, проводился комплекс необходимых мероприятий в целях предупреждения возникновения ЧС, связанных с прохождением паводка. Был разработан план по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод на 2017 год. Был сформирован финансовый резерв, резерв материальных ресурсов. Все поднадзорные ГТС в технически исправном состоянии, аварийных ситуаций на поднадзорных ГТС не было.

***2.13.3*** ***Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

*- На объектах водохозяйственного комплекса:*

*Анализ показателей надзорной и разрешительной деятельности 2017*

- на утверждение поступили 4 декларации безопасности, из них:

утверждена – 3 (ГТС водохранилища на р. Малка, водохранилище «Тайное» на р. Тый Холмского района и водохранилище на руч. «Токариный» г. Шахтерск, Углегорского района),

отказано – 1 (ГТС водохранилища на р. Рогатка г. Южно-Сахалинска);

- получено заявлений на согласование правил эксплуатации ГТС - 2, из них согласовано - 1;

- принято участие в преддекларационном обследовании ГТС – 2.

Проведено 5 внеплановых проверок, в том числе 2 документарные с целью установления факта выполнения (невыполнения) ранее выданного предписания и по требованию прокуратуры, 1 проверка прокуратуры с привлечением специалиста Ростехнадзора.

Наложено 10 административных штрафов на сумму 541тыс. рублей, из них постановление №06-375-21/1 (ГТС) от 26.01.2017 по ч. 11 ст. 19.5 КоАП в отношении КУИ администрации МО «Холмский ГО», размер штрафа 400 тыс. рублей, отменено судом.

Взысканная сумма штрафов - 77 тыс. рублей.

В 2017 году у 5 ГТС IV(-ый) класс опасности изменился на III (-ий); у 5 ГТС пониженный и у 2 ГТС неудовлетворительный уровень безопасности.

*- На объектах энергетики:*

В Сахалинской области расположены два гидротехнических сооружения объектов энергетики ОАО «Сахалинэнерго» подконтрольные отделу государственного энергетического надзора: ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС» и ГТС ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1».

*Анализ показателей надзорной и разрешительной деятельности.*

Получено заявлений на согласование правил эксплуатации ГТС - 1, из них согласовано - 1.

Принято участие в преддекларационном обследовании ГТС – 0.

Инспектор ГТС включен в состав комиссии по проведению оценки готовности эксплуатирующих организаций к локализации и ликвидации ЧС и защите населения и территории в случае аварии на поднадзорных ГТС, для дальнейшей выдачи заключения территориальным органом МЧС России.

***2.14 Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства***

***2.14.1 Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)***

Под надзором Сахалинского управления Ростехнадзора по состоянию на 31.12.2017 находится 24 объекта капитального строительства, в отношении которых заключение о соответствии установленным требованиям (ЗОС) не выдано, из них:

- 20 объекта строительства;

- 4 объекта реконструкции.

По 7 объектам выдано ЗОС, из них:

- 3 объекта строительства;

- 4 объекта реконструкции.

***2.14.2. Статистические показатели***

Аварийных ситуаций при строительстве и реконструкции поднадзорных объектов за 2017 год не выявлено.

***2.14.3 Текущий уровень развития профилактических мероприятий***

За 2017 год проведено 45 проверок объектов капитального строительства, в том числе, при осуществлении государственного строительного надзора проверялись выполнения требований, предусмотренных проектом, по экологической, пожарной и санитарное - эпидемиологической безопасности, требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В результате проведенных проверок выявлено 91 нарушение требований проектной документации и других нормативных правовых актов РФ, подлежащих обязательному исполнению при строительстве объектов капитального строительства. Выдано 17 предписаний, из них: по 9 предписаниям замечания устранены, по 8 предписаниям проверки намечены на 2018 год.

Основные правонарушения, выявленные при проверках:

- нарушение требований технического регламента, требований проектной документации.

За отчетный период выдано 7 заключений о соответствии (ЗОС)

Важным инструментом профилактической деятельности Управления является постоянная и систематическая работа по публикации ин­формации о текущей контрольно-надзорной деятельности на сайте Управления.

Информация по контрольно-надзорной деятельности объектов капитального строительства, реконструкции обновляется раз в неделю.

Так же на сайте представлены основные федеральные законы и нормативно-правовые акты Президента, Правительства РФ и документы Ростехнадзора, определяющие направления работы Управления. Представлена структура Управления с разбивкой по отделам.

**III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

Профилактика нарушений обязательных требований это системно организованная деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

* предупреждение нарушений обязательных требований в поднадзорных организациях;
* предотвращение риска причинения вреда и снижение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям подконтрольными организациями вследствие нарушений обязательных требований;
* устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда подконтрольными организациями;
* формирование моделей социально ответственного, добросовествного, правового поведения подконтрольных организаций;
* повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведения профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, путем проведения семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации.

Сроки реализации Программы: 2018 - 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно- правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

В процессе реализации Программы профилактических мероприятий могут возникнуть риски в решении поставленных программой задач:

1. Низкий уровень правовой, профессиональной грамотности, низкое качество подготовки специалистов подконтрольных субъектов.
2. Нехватка (текучесть кадров) квалифицированного персонала подконтрольных субъектов.
3. Высокий уровень износа оборудования, недостаточные темпы модернизации производственных фондов поднадзорных предприятий

Со стороны Управления при выполнении Программы мероприятий могут возникнуть проблемы, связанные с нехваткой финансовых ресурсов при организации лекций и семинаров, выездных мероприятий, нехваткой специалистов, занятых выполнением текущих надзорных задач, регламентированных административными регламентами и привлекаемых к выполнению Программы мероприятий.

**V. План-график реализации Программы профилактики обязательных требований**

Приложение к Программе профилактики нарушений обязательных требований (приложение 1).

**VI. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Программа реализуется специалистами Управления согласно штатному расписанию и за счёт бюджетного финансирования Управления.

**VII**. **Список уполномоченных должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Руководитель управления – С.Г. Истомин, т. (4242) 22-48-70.

Заместитель руководителя – А.И. Озеров, т. (4242) 224572.

Начальник отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчётности – О.Н. Валейко, т. (4242) 22-48-38.

Начальник отдела государственного энергетического надзора – Д.Х. Тен, т. (4242) 72-15-75.

Начальник отд по надзору за объектами нефтегазодобывающего и химического комплекса – Б.М. Хаштыров, т. (4242) 22-48-69.

Начальник отдела государственного строительного надзора , котлонадзора и грузоподъемных механизмов – О.В. Шевякина, т. (4242) 22-47-80.

И.о. начальника отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности - Н.В. Шиповалов , т. (4242) 22-46-98

Программа профилактических мероприятий и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятий размещается на сайте Сахалинского управления Ростехнадзора sahal@gosnadzor.ru по вкладке: «Деятельность» - «Проведение профилактических меролприятий».

**VIII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий.**

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий производится путём анкетирования подконтрольных субъектов, участников мероприятий, анализа результатов анкетирования.(Анкета – приложение 2 к Программе).

Оценка выполнения запланированных мероприятий Программы, анализ количественного состава подконтрольных субъектов, участвующих в профилактических мероприятиях, производится по мере реализации программы.

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности управления (периодической отчётности), степени влияния профилактических мероприятий на результаты контрольно-надзорной деятельности (снижение аварийных ситуаций, инцидентов, травматизма на поднадзорных объектах, категории риска, снижение количества выявленных нарушений) производится по итогам календарного года.

В качестве методики оценки эффективности Программы принимаются «Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утверждённые приказом Ростехнадзора от 01 ноября 2017 г. № 466.

**Приложения**

1. План-график профилактических мероприятий.
2. Анкета.

|  |
| --- |
|  |