УТВЕРЖДЕНА

приказом Сахалинского управления Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от 31.05.2021 г. № ПР-380-92-о

# ПРОГРАММА

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ САХАЛИНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА НА 2021 ГОД**

# ВВЕДЕНИЕ

Программа Сахалинского управления Ростехнадзора (далее – Управление) по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

федерального закона от 31 июля 2020г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основными целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
2. Предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
3. Повышение уровня культуры безопасности;
4. Снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты;
5. Создание мотивации к добросовестному поведению и , как следствие, снижение уровня ущерба;
6. Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);

Основное внимание при исполнении мероприятий настоящей Программы направлено на осуществление организационных мероприятий в отношении должностных лиц и персонала поднадзорных организаций, повышения культуры безопасности в этих организациях.

Планирование и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии со следующими базовыми требованиями:

1. принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.);
2. принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
3. принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
4. принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;
5. принцип актуальности – регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;
6. принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;
7. принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Управлением в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов (объектов);

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых оно реализуется;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях конкретизации мероприятий по осуществляемым Управлением видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы, подготовленные по каждому из следующих видов надзора:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (Подпрограмма 1);

- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (Подпрограмма 2);

- федеральный государственный строительный надзор (Подпрограмма 3);

- федеральный государственный энергетический надзор в области промышленной безопасности (Подпрограмма 4);

- федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (Подпрограмма 5).

**ПОДПРОГРАММА 1**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности**

***1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности нефтегазового комплекса***

**1.1 Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

(по состоянию на 31.12.2020 года)

Управление осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 334 опасных производственных объектов нефтегазового комплекса, из них: 132 опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности; 38 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения; 17 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта; 147 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

Опасные производственные объекты нефтегазового комплекса по классам опасности распределены следующим образом: I класса опасности - 20; II класса опасности - 30; III класса опасности - 267; IV класса опасности - 17.

**1.2 Описание ключевых наиболее значимых рисков**

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на объектах нефтегазового комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения тяжелых случаев травматизма и групповых случаев травматизма на поднадзорных объектах;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения является: физический износ оборудования как основная причина разгерметизации и разрушения сооружений, а именно магистральных нефтепроводов; проводимый производственный контроль осуществляется неэффективно, результаты проводимого производственного контроля носят формальных характер и зачастую не отражают настоящее техническое состояние ОПО.

По итогам анализа причин возникновения инцидентов на ОПО, явились: ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций, при проведении технического обслуживания технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных с выполнением ремонтных, огневых и газоопасных работ; механические повреждения наружных газопроводов и подземных газопроводов низкого давления вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов; ложное срабатывание средств контроля утечек и автоматизированных систем телемеханики.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях нефтегазового комплекса является: медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий; отсутствие контроля при строительстве объектов газораспределения и газопотребления со стороны заказчика и строительного надзора, функции контроля на которые при строительстве переданы субъектам РФ; не однозначное толкования требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Одной из проблем, с которой в последнее время сталкивается инспекторский состав Управления при проведение контрольно-надзорных мероприятий является систематическая разработка обоснований безопасности на ОПО, а также изменений к ним. Разработанные обоснования позволяют эксплуатирующим организациям уйти от выполнения требований Российского законодательства, а также не исполнения, предписаний инспекторов. Предлагается рассмотреть вопрос о необходимости обязательной регистрации в Центральном аппарате Ростехнадзора вновь разработанных обоснований безопасности, а также их изменений (по примеру деклараций ПБ), что в свою очередь позволит избежать бесконтрольной разработки данных видов документов.

**1.3 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить:

снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности на которые собственники отказались);

проведение модернизации производства, замена устаревших типов оборудования;

активное внедрение систем оценки физического состояние оборудования на основе факторов риска;

положительный прирост качественных и количественных мер профилактического взаимодействия Управления с поднадзорными организациями.

**1.4 Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования промышленной безопасности, сведения о проведенных проверках, информация об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев.

Направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Оказывается консультативная помощь гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности. В ответ на обращения граждан и организаций готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям деятельности Управления.

Осуществляется наблюдение за своевременным страхованием опасных производственных объектов.

Осуществляется информирование поднадзорных организаций о предоставлении в установленные сроки отчетов об организации и осуществлении производственного контроля, а также необходимостью своевременного информирования об авариях и инцидентах на эксплуатируемых объектах.

**1.5 Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | ***2019 г.*** | ***2020 г.***  (на 31.12.2020) | ***Прогноз*** |
| ***2021 г.*** |
| Количество аварий  ОПО НГК | 0 | 2 | 1 |
| Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО НГК (человек) | 0 | 0 | 0 |

**1.6 Перечень должностных лиц Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| Самончик Наталья Валентиновна – Главный государственный инспектор отдела по надзору за объектами нефтегазодобывающего и химического комплекса | 8 (4242) 22-48-69, samonchik@sahal.gosnadzor.ru |

**1.7 План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1. | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в полугодие | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 2. | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями |
| 3. | Размещение на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений и травматизма на поднадзорных Ростехнадзору ОПО с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий и случаев травматизма на ОПО | По результатам расследования | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 4. | Актуализация и публикация перечня правовых актов на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора, содержащих обязательные требования при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 5. | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 6. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения публичных мероприятий в Сахалинском управлении Ростехнадзора | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации; Представители правительства Сахалинской области, администрации районов и другие органы власти Сахалинской области; Общественность; Журналисты и информагенства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Информирование общественности органы управления Сахалинской области. |
| 7. | Вынесение и направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 8. | Подготовка и рассылка информационных писем о недопустимости нарушений обязательных требований и принятию мер безопасности на поднадзорных ОПО | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |

***2. Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса.***

**2.1 Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

(по состоянию на 31.12.2020 года)

Управление осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 69 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. Спецификой Сахалинской области является наличие развитой рыбной отрасли и применение в технологии переработки рыбы и морепродуктов, аммиачных холодильных установок и фреоновых холодильных установок. Большинство рыбоперерабатывающих предприятий работают сезонно (июнь - октябрь), затем консервируют оборудование в установленном порядке на длительный срок. К химически опасным производственным объектам относятся установки получения продуктов разделения воздуха, установки наполнения баллонов, площадка установки (ацетиленовой), углекислотные станции, кислородный наполнительный пункт, склады и объекты использования токсичных веществ (метанол, кислоты, щелочи, этиленгликоль, буровых растворов и др.) и предприятия, использующие (хранящие) для обеззараживания воды жидкий хлор. Химические объекты присутствуют в объектах нефтегазодобывающей промышленности (система регенерации моноэтиленгликоля, хранения метанола и т.д.).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *ОПО* | *Всего организаций эксплуатирующих ОПО* | *Всего ОПО* | *Класс опасности* | | | |
| *I* | *II* | *III* | *IV* |
| Химического комплекса | 50 | 69 | - | - | 67 | 2 |

Отсутствуют объекты спецхимии поднадзорные Управлению.

Большинство предприятий рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности в эксплуатации, которых объекты химического надзора (холодильные установки) относится к категории малого и среднего бизнеса.

**2.2 Описание ключевых наиболее значимых рисков**

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на объектах химического комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения тяжелых случаев травматизма и групповых случаев травматизма на поднадзорных объектах;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Основными проблемами химического надзора, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов являются частая смена владельцев и организационно-правовых форм собственности предприятий, резкое уменьшение инженерно-технических работников среднего звена управления производством, и снижение квалификации рабочего персонала.

В связи с ежегодным проловом, рыбоперерабатывающими предприятиями приостановлена работа по замене устаревших типов оборудования, аммиачных холодильных установок на фреоновые холодильные установки. Для большинства поднадзорных организаций вопрос обновления основных производственных фондов актуален, решается, как правило, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что связано со значительными финансовыми затратами на проведение соответствующих работ и рисками связанными с ежегодным ловом рыбной продукции.

Особой проблемой является отдаленность Курильских и Южно–Курильских островов, выражающаяся в сложности работы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия на данных территориях, удалённость объектов от населенных пунктов, климатические условия, слабое развитие или отсутствие средств коммуникаций, слабо развитая инфраструктура островов.

**2.3 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить:

в части работников объектов - снижение уровня квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников;

в части субъектов - оптимизация экономической деятельности за счет сокращения штата работников без учета проектной документации (документации), отсутствие должного внимания к организации надзора за состоянием промышленной безопасности и к финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности на которые собственники отказались);

проведение модернизации производства, замена устаревших типов оборудования;

активное внедрение систем оценки физического состояние оборудования на основе факторов риска;

положительный прирост качественных и количественных мер профилактического взаимодействия Управления с поднадзорными организациями.

**2.4 Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования промышленной безопасности, сведения о проведенных проверках, информация об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев.

Направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Оказывается консультативная помощь гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности. В ответ на обращения граждан и организаций готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям деятельности Управления.

Осуществляется наблюдение за своевременным страхованием опасных производственных объектов.

Осуществляется информирование поднадзорных организаций о предоставлении в установленные сроки отчетов об организации и осуществлении производственного контроля, а также необходимостью своевременного информирования об авариях и инцидентах на эксплуатируемых объектах.

**2.5 Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | ***2019 г.*** | ***2020 г.***  (на 31.12.2020) | ***Прогноз*** |
| ***2021 г.*** |
| Количество аварий  ОПО химического комплекса | 0 | 0 | 0 |
| Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО химического комплекса (человек) | 0 | 0 | 0 |

**2.6 Перечень должностных лиц Управления по надзору за объектами химического комплекса Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| Козак Игорь Владимирович – Заместитель начальника отдела по надзору за объектами нефтегазодобыващего и химического комплекса | 8 (4242) 22-44-76, kozak@sahal.gosnadzor.ru |

**2.7 План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1. | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в полугодие | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 2. | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями |
| 3. | Размещение на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений и травматизма на поднадзорных Ростехнадзору ОПО с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий и случаев травматизма на ОПО | По результатам расследования | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 4. | Актуализация и публикация перечня правовых актов на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора, содержащих обязательные требования при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 5. | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 6. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения публичных мероприятий в Сахалинском управлении Ростехнадзора | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации; Представители правительства Сахалинской области, администрации районов и другие органы власти Сахалинской области; Общественность; Журналисты и информагенства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Информирование общественности органы управления Сахалинской области. |
| 7. | Вынесение и направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 8. | Подготовка и рассылка информационных писем о недопустимости нарушений обязательных требований и принятию мер безопасности на поднадзорных ОПО | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |

***3.Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, имеющих в своём составе оборудование, работающее под избыточным давлением и подъемные сооружения***

**3.1 Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

(по состоянию на 31.12.2020 года)

Управление осуществляет надзор в области промышленной безопасностив отношении 403 опасных производственныхобъектов, из них: 104опасных производственных объектов имеющих в своём составе оборудование, работающее под избыточным давлением; 299 опасных производственных объекта эксплуатирующих подъёмные сооружения.

Опасные производственные объекты, имеющие в своём составе оборудование работающее под избыточным давлением и подъемные сооружения, по классам опасности распределены следующим образом: I класса опасности –0; II класса опасности - 0; III класса опасности - 49; IV класса опасности -354.

**3.2 Описание ключевых наиболее значимых рисков**

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на опасных производственных объектах несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения тяжелых случаев травматизма и групповых случаев травматизма на поднадзорных объектах;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Основные причины возникновения аварийных ситуаций на ОПО, имеющих в своём составе оборудование работающее под избыточным давлением игрузоподъёмные сооружения, являются: физический износ оборудования,как основная причина, нехватка квалифицированного персонала, в ряде случаев, низкое качество экспертиз промышленной безопасности, в части обоснованности объема выполняемых работ и достоверности сведений, указываемых по результатам их проведения в выводах заключений экспертизы;

Ненадлежащая организация обслуживания и ремонта объектов;отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию, эксплуатацию, обслуживание и ремонта объектов; несоответствие квалификации работников требованиям профессиональных стандартов; отсутствие контроля со стороны ответственных специалистов за действиями персонала, участвующего в обслуживании и ремонте объектов;низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов; проводимый производственный контроль осуществляется неэффективно, результаты проводимого производственного контроля носят формальных характер, и зачастую не отражают настоящее техническое состояние ОПО, что так же является причиной возникновения инцидентов и аварийных ситуаций на ОПО.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях, имеющих в своём составе оборудование работающее под избыточным давлением и грузоподъёмные сооружения, является: медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий; отсутствие контроля при строительстве объектов со стороны заказчика; не однозначное толкования требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Одной из проблем с которой в последнее время сталкивается инспекторский состав Управления при проведение контрольно-надзорных мероприятий, является систематическая разработка обоснований безопасности на ОПО, а также изменений к ним. Разработанные обоснования позволяют эксплуатирующим организациям уйти от выполнения требований Российского законодательства, а также не исполнения предписаний инспекторов. Предлагается рассмотреть вопрос о необходимости обязательной регистрации в Центральном аппарате Ростехнадзора вновь разработанных обоснований безопасности, а также их изменений, что в свою очередь позволит избежать бесконтрольной разработки данных видов документов.

**3.3 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить:

снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности на которые собственники отказались);

проведение модернизации производства,замена устаревших типов оборудования;

активное внедрение систем оценки физического состояние оборудования на основе факторов риска;

положительный прирост качественных и количественных мер профилактического взаимодействия Управления с поднадзорными организациями.

**3.4 Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования промышленной безопасности, сведения о проведенных проверках, информация об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев.

Направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Оказывается консультативная помощь гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности. В ответ на обращения граждан и организаций готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям деятельности Управления.

Осуществляется наблюдение за своевременным страхованием опасных производственных объектов.

Осуществляется информирование поднадзорных организаций о предоставлении в установленные сроки отчетов об организации и осуществлении производственного контроля, а также, необходимостью своевременного информирования об авариях и инцидентах на эксплуатируемых объектах.

**3.5 Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | ***2019 г.*** | ***2020 г.***  (на 31.12.2020) | ***Прогноз*** |
| ***2021 г.*** |
| Количество аварий  ОПО | 1 | 0 | 0 |
| Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО (человек) | 0 | 0 | 0 |

**3.6 Перечень должностных лиц Управления по надзору за ОПО имеющих в своём составе оборудование, работающее под избыточным давлением и грузоподъёмные сооружения Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| Туренко Дмитрий Николаевич –государственный инспектор отдела государственного строительного надзора, котлонадзора и грузоподъёмных механизмов | 8 (4242) 22-47-32,  turenko@sahal.gosnadzor.ru |

**3.7 План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1. | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в полугодие | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 2. | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями |
| 3. | Размещение на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений и травматизма на поднадзорных Ростехнадзору ОПО с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий и случаев травматизма на ОПО | По результатам расследования | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 4. | Актуализация и публикация перечня правовых актов на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора, содержащих обязательные требования при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 5. | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 6. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения публичных мероприятий в Сахалинском управлении Ростехнадзора | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации; Представители правительства Сахалинской области, администрации районов и другие органы власти Сахалинской области; Общественность; Журналисты и информагенства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Информирование общественности органы управления Сахалинской области. |
| 7. | Вынесение и направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 8. | Подготовка и рассылка информационных писем о недопустимости нарушений обязательных требований и принятию мер безопасности на поднадзорных ОПО | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |

***4. Федеральный государственный надзор в горной и металлургической промышленности***

**4.1 Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды**

(по состоянию на 31.12.2020г.)

Под контролем государственного горного надзора Сахалинского управления Ростехнадзора находятся 78 организаций, 147 объектов.

Под горным надзором состоит 74 организаций, эксплуатирующие 139 объектов, среди которых: 128 карьеров, 1 площадка склада АХОВ, 1 участок кучного выщелачивания, 7 скважин минеральных вод и 1 участок добычи лечебной грязи. Из них IIкласса – 1 объект, III класса – 46 объектов.

Под надзором за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения находятся 7 организаций, осуществляющих деятельность на 9 объектов, связанных с обращением взрывчатых материалов: склады, погрузочно-разгрузочные площадки. Из них II класса – 2 объекта, III класса – 7 объектов.

Контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерскими работами осуществлялся в соответствии с требованиями федерального законодательства о недрах, осуществляются на объектах добычи общераспространенных и россыпных полезных ископаемых, разрабатываемых открытым способом без применения взрывных работ, исключенных из категории опасных производственных объектов.

**4.2 Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности опытного применения технических устройств.

Низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решения о проведении экспертиз промышленной безопасности;

Технологическая и трудовая дисциплина;

Низкая квалификация специалистов и игнорирование персоналом требований безопасности ведения работ, недостатки в организации и проведении подготовки работников.

**4.3 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2019 – 2020 году на подконтрольных предприятиях аварий и несчастных случаев не происходило.

**4.4 Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Проводится постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от организаций и граждан.

Специалисты Сахалинского управления Ростехнадзора участвуют в деятельности комиссий по аттестации аварийно-спасательных формирований.

Анализируются материалы расследований аварий, несчастных случаев. Оценивается достоверность определения причин произошедшего, достаточность мероприятий по устранению причин и предотвращению подобных случаев.

Сотрудники Сахалинского управления Ростехнадзора принимают участие в организации и работе конференций, совещаний, семинаров с докладами об актуальных вопросах нормативно-правового урегулирования в области промышленной безопасности, принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно- надзорной деятельности на подконтрольных объектах.

В ответ на обращения граждан и организаций в приемную Сахалинского управления Ростехнадзора готовятся разъяснения требований промышленной безопасности.

**4.5 Отчетные показатели за 2019-2020 годы**

**и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Показатель*** | ***2019г.*** | ***2020г.*** | ***Прогноз*** |
| ***2021г.*** |
| Количество случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на подконтрольных объектах (не более, чел.) | 0 | 0 | 0 |

**4.6 Перечень должностных лиц управления по надзору в угольной промышленности Сахалинского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Телефон* |
| Ренжигло Сергей Евгеньевич,  начальник отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности | (4242)22-46-98 |
| Шведюк Андрей Викторович,  старший государственный инспектор отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности | (42-432)32-004 |
| Мурзагулова Людмила Васильевна,  государственный инспектор отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности | (4242)22-46-98 |
| Попова Анастасия Андреевна,  государственный инспектор отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности | (4242)22-46-98 |

**4.7 План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1. | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в полугодие | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 2. | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями |
| 3. | Размещение на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений и травматизма на поднадзорных Ростехнадзору ОПО с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий и случаев травматизма на ОПО | По результатам расследования | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 4. | Актуализация и публикация перечня правовых актов на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора, содержащих обязательные требования при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 5. | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 6. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения публичных мероприятий в Сахалинском управлении Ростехнадзора | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации; Представители правительства Сахалинской области, администрации районов и другие органы власти Сахалинской области; Общественность; Журналисты и информагенства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Информирование общественности органы управления Сахалинской области. |
| 7. | Вынесение и направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 8. | Подготовка и рассылка информационных писем о недопустимости нарушений обязательных требований и принятию мер безопасности на поднадзорных ОПО | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |

***5. Федеральный государственный надзор в угольной***

***промышленности***

**5.1 Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды**

(по состоянию на 31.12.2020г.)

Государственный контроль на предприятиях угольной промышленности в 1 квартале 2021 года осуществлялся на 17 разрезах.

К объектам I класса относится 1 шахта, которая законсервирована (Акт консервации № 01-04-2019 от 11.02.2019г.), ко II классу относятся 13 разрезов, к III классу относятся 4 разреза.

**5.2 Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности; несоблюдение требований проектно-технической и эксплуатационной документации;

технологическая и трудовая дисциплина; неудовлетворительная организация технологических процессов, невыполнение требований положения о нарядной системе;

низкая квалификация специалистов и игнорирование персоналом требований безопасности ведения работ, недостатки в организации и проведении подготовки работников.

**5.3 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

В 2019 - 2020 году на подконтрольных предприятиях аварий не происходило.

В 2019 году произошел несчастный случай, при котором тяжелую травму получил 1 человек.

**5.4 Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Проводится постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от организаций и граждан.

Специалисты Сахалинского управления Ростехнадзора участвуют в деятельности комиссий по аттестации аварийно-спасательных формирований.

Анализируются материалы расследований аварий, несчастных случаев. Оценивается достоверность определения причин произошедшего, достаточность мероприятий по устранению причин и предотвращению подобных случаев.

Сотрудники Сахалинского управления Ростехнадзора принимают участие в организации и работе конференций, совещаний, семинаров с докладами об актуальных вопросах нормативно-правового урегулирования в области промышленной безопасности, принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно- надзорной деятельности на подконтрольных объектах.

В ответ на обращения граждан и организаций в приемную Сахалинского управления Ростехнадзора готовятся разъяснения требований промышленной безопасности.

**5.5 Отчетные показатели за 2019-2020 годы**

**и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Показатель*** | ***2019г.*** | ***2020г.*** | ***Прогноз*** |
| ***2021г.*** |
| Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (человек на 1 млн. тонн добычи) | 0 | 0 | 0 |
| Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек на 1 тысячу работающих по основному виду деятельности) | 0 | 0 | 0 |

**5.6 Перечень должностных лиц управления по надзору в угольной промышленности Сахалинского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Телефон* |
| Ренжигло Сергей Евгеньевич,  начальник отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности | (4242)22-46-98 |
| Шведюк Андрей Викторович,  старший государственный инспектор отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности | (42-432)32-004 |
| Мурзагулова Людмила Васильевна,  государственный инспектор отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности | (4242)22-46-98 |
| Попова Анастасия Андреевна,  государственный инспектор отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности | (4242)22-46-98 |

**5.7 План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1. | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в полугодие | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 2. | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями |
| 3. | Размещение на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений и травматизма на поднадзорных Ростехнадзору ОПО с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий и случаев травматизма на ОПО | По результатам расследования | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 4. | Актуализация и публикация перечня правовых актов на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора, содержащих обязательные требования при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 5. | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов с обязательными требованиями; Соблюдение обязательных требований |
| 6. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения публичных мероприятий в Сахалинском управлении Ростехнадзора | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации; Представители правительства Сахалинской области, администрации районов и другие органы власти Сахалинской области; Общественность; Журналисты и информагенства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Информирование общественности органы управления Сахалинской области. |
| 7. | Вынесение и направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |
| 8. | Подготовка и рассылка информационных писем о недопустимости нарушений обязательных требований и принятию мер безопасности на поднадзорных ОПО | В течение года | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований; Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах |

**ПОДПРОГРАММА 2**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

**1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

(по состоянию на 31.12.2020 г.)

Общее количество поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС), составляет 10, из них:

3 комплекса ГТС энергетики;

7 ГТС водохозяйственного комплекса.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 « О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса- -0 комплексов;

II класса – 1 комплекс;

III класса – 8 комплексов;

IV класса – 1 комплекс.

**2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимый риск – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимое значение вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2012: для I класса , II класса , III класса , IV класса . В период паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока. В 2019-2020 годах аварий на поднадзорных ГТС не было.

**3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Уровень безопасности поднадзорных ГТС, по результатам декларирования их безопасности и сведений, внесенных в Российский Регистр ГТС, оценивается следующим образом:

* нормальный уровень безопасности, имеют 30% комплексов ГТС;
* пониженный уровень безопасности, имеют 50 % комплексов ГТС;
* неудовлетворительный уровень безопасности, имеют 20 % комплексов ГТС;
* опасный уровень безопасности, характеризуемым потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации комплексы ГТС отсутствуют.

Бесхозяйные ГТС отсутствуют.

**4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

**5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* | *2019 г.* | *2020 г.*  *(на 01.12.2020)* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Количество аварий ГТС | 0 | 0 | 0 |

**6. Перечень должностных лиц Сахалинского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *ФИО, должность* | *Контакты* |
| Тен Дон Хо,  начальник отдела государственного энергетического надзора | 8 (4242) 72-15-75  electro@sahal.gosnadzor.ru |
| Шапаренко Евгения Юрьевна,  государственный инспектор отдела государственного энергетического надзора | 8 (4242) 72-15-74  shaparenko@sahal.gosnadzor.ru |

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднад-зорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Поднадзорные организации, владельцы ГТС | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в полугодие | Поднадзорные организации, владельцы ГТС | Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС | В течение года | Поднадзорные организации, владельцы,  ГТС | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | В течение года | Поднадзорные организации, владельцы ГТС | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 5 | Размещение на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора материалов по произошедшим и расследованным авариям на поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора ГТС с целью донесения информации, содержащийся в анализе, до поднадзорных организации, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий (повреждений) ГТ | По результатам расследования | Поднадзорные организации, владельцы ГТС | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

**ПОДПРОГРАММА 3**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора**

**1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

(по состоянию на 31.12.2020 г.)

Количество поднадзорных территориальным управлениям Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии требованиям проектной документации, в 2020 году составило 31 объект.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид поднадзорного объекта | | Количество поднадзорных объектов | % от общего количества |
|  | Объекты обороны и безопасности | | 3 | 11,1 |
|  | Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну | | 2 | 7,4 |
| 13 | Объекты инфраструктуры воздушного транспорта | | 4 | 14,8 |
|  | Объекты инфраструктуры железнодорожного  транспорта общего пользования | | 4 | 14,8 |
|  | морские порты; | | 2 | 7,4 |
|  | Опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, (ед.) в том числе | | 12 | 44,44 |
|  | опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них: | | 12 | 44,44 |
|  | иные опасные производственные объекты; | | 11 | 40,74 |
|  | | "подвесные канатные дороги" | 1 | 3,7 |
|  | | ИТОГО (поднадзорных объектов | 27 | 100 |

**2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и требованиям технических регламентов.

**3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут**

**оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Основной мерой, которая может оказать влияние на состояние поднадзорной среды, является реализация плана мероприятий механизма «регуляторной гильотины». Принятие Федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных

требованиях», иных федеральных законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных сферах или при внесении в законодательство изменений в целях систематизации и (или) исключения обязательных требований, признания утратившими силу некоторых нормативных правовых актов, трансформирует, в том числе и градостроительное законодательство.

Указанные изменения в конечном итоге должны привести к недопущению

нарушения прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан и юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства о градостроительной деятельности.

**4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Сахалинского Управления Ростехнадзора в разделе: «Главная /Деятельность /Государственный контроль

и надзор /Государственный строительный надзор» по адресу <http://sakh.gosnadzor.ru/>.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора.

Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики в части государственного строительного надзора. В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований на постоянной основе с представителями организаций и обратившимися гражданами проводится разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь по вопросам, связанным с организацией и осуществлением взаимодействия при проведении строительного надзора.

**5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Период, год** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства | 349 | 233 | Снижение на 5%  к  предыдущему отчетному периоду | Снижение на 5% < предыдущему отчетному периоду |

**6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию**

**и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| Редькина Оксана Геннадьевна –заместитель начальника отдела государственного строительного надзора, котлонадзора и грузоподъёмных механизмов | 8 (4242) 22-47-32,  redkina@sahal.gosnadzor.ru |

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора | 2020 год | Организации объектов капитального строительства | Повышение информирован­ности  руководства  и персонала поднадзорных  субъектов об обязательных  требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного строительного надзора | Один раз в полугодие | Организации объектов капитального строительства | Повышение информирован­ности  руководства  и персонала поднадзорных  субъектов об обязательных  требованиях |
| 3 | Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований | 2020 год | Организации объектов капитального строительства | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных  требованиях |

**8. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Обзор правоприменительной практики | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Повышение информирован­ности  руководства  и персонала  поднадзорных субъектов  об обязательных  требованиях |
| 2 | Внесение изменений в действующие или разработка новых нормативных правовых актов и документов в целях актуализации обязательных требований, относящихся компетенции Ростехнадзора по осуществлению государственного строительного надзора | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Повышение информирован­ности  руководства  и персонала  поднадзорных  субъектов  об обязательных  требованиях |
| 3 | Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Участие в публичных мероприятиях с обсуждением вопросов правоприменительной практики при осуществлении государственного строительного надзора | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 5 | Участие в тематических семинарах, вебинарах, форумах- диалогах с подконтрольными субъектами | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 6 | Рассмотрение материалов работы технических комиссий, создаваемых территориальными органами Ростехнадзора, с целью установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности для опубликования заключений технических комиссий на официальном сайте в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет" | 2021-2022 годы | Организации объектов капитального строительства | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

**ПОДПРОГРАММА 4**

**Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора**

**1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

(по состоянию на 31.12.2020 года)

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, в том числе потребителей электроэнергии, составляет 941 906.

Общее число поднадзорных объектов

электроэнергетики - 9723

Тепловых электростанций - 3

Газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 1

Малых (технологических) электростанций - 61

Гидроэлектростанций - 0

Котельных всего, -370 в том числе:

производственных - 19

отопительно-производственных - 7

отопительных - 344

Электрических подстанций - 5039

Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), - 1013 км

Линии электропередачи всего, - 19840 км, в том числе:

напряжением до 1 кВ - 1230 км

напряжением от1кВдо110кВ - 6702 км

напряжением 220 кВ и выше - 838 км.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимые риски:

- угроза жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики, Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередачи, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением.

Основные причины несчастных случаев: недостаточная подготовленность персонала; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

**-** возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Основные причины возникновения аварии: недостаточная подготовленность персонала; несвоевременная замена технологического оборудования (технических устройств), средств управления/контроля и противоаварийной защиты, отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Основными причинами возникновения крупных системных аварий, для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться:

неисправности систем релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

низкое качество технического обслуживания;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики: проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, сведения о проведенных проверках, обзоры правоприменительной практики.

Ежемесячно в адрес энергоснабжающих организаций области направляется информация об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев, произошедших в ходе эксплуатации энергоустановок организаций.

Направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере электроэнергетики.

Оказывается консультативная помощь гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения обязательных требований.

**5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 г. | 2020 г. | прогноз |
| 2021 г. |
| Количество аварий | 3 | 0 | 1 |
| Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.) | 0 | 0 | 0 |

**6. Перечень должностных лиц отдела государственного**

**энергетического надзора Сахалинского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.**

|  |  |
| --- | --- |
| Ф.И.О., должность | Контакты |
| Тен Дон Хо, начальник отдела | 8 (4242) 72-15-75, electro@sahal.gosnadzor.ru |

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Периодичность проведения | Поднадзорные субъекты | Ожидаемые результаты |
| 1  1 | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Поднадзорные организации | Повышение информирован­ности  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2  2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информирован­ности  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 3  3 | Актуализация и публикация на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора, перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора | В течение года | Поднадзорные организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4  4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | В течение года | Поднадзорные организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 5  5 | Направление анализа несчастных случаев для планирования и проведения поднадзорными организациями мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев | В течение года | Поднадзорные организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 6  6 | Размещение материалов по произошедшим на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Ростехнадзора, и расследованным несчастным случаям со смертельным исходом на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора | По результатам расследований | Поднадзорные организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 7  7 | Направление отчёта, подготовленного НИУ «МЭИ» по теме «Анализ травматизма с летальным исходом на поднадзорных Ростехнадзору энергетических объектах и формирование рекомендаций по снижению уровня травматизма» в поднадзорные организации, с целью планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев в поднадзорных организациях | Один раз в год | Поднадзорные организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 8  8 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения публичных мероприятий в Сахалинском управлении Ростехнадзора | В течение года | Поднадзорные организации; Представители правительства СО и др. органы власти СО; Общественность; Журналисты и информагенства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; Информирование общественности органы управления Сахалинской области. |

**ПОДПРОГРАММА 4**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**

**1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

(по состоянию на 31.12.2020)

В государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 2 саморегулируемых организациях, подконтрольных Сахалинскому управлению Ростехнадзора.

**2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Несоблюдение саморегулируемой организацией установленных требований к членству может привести к допуску на рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации договорных обязательств.

Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке может привести к невозможности возмещения вреда (причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения) или невозможности возмещения ущерба (причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда).

**3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить приведение деятельности саморегулируемых организаций в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, направлением разъяснительных писем.

**4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями Сахалинским управлением Ростехнадзора в пределах компетенции на постоянной основе с саморегулируемыми организациями и обратившимися гражданами проводится разъяснительная работа по вопросам законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

Один раз в 3 года в Центральный аппарат Ростехнадзора направляются предложения по проведению плановых проверок в отношении подконтрольных саморегулируемых организаций.

Ежеквартально в Центральный аппарат Ростехнадзора представляется отчетная информация о проведенных проверках, выявленных нарушениях и принятых мерах административного воздействия.

**5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Период, год | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Количество плановых проверок в отношении саморегулируемых организаций | 0 | 0 | 1 | 0 |

**6. Перечень должностных лиц ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| Редькина Оксана Геннадьевна –заместитель начальника отдела государственного строительного надзора, котлонадзора и грузоподъёмных механизмов | 8 (4242) 22-47-80,  redkina@sahal.gosnadzor.ru |

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год**

Проверки в отношении саморегулируемых организации Сахалинским управлением Ростехнадзора в прошедшем периоде не осуществлялись.

**8. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодично-*  *стъ проведения* | *Поднадзор-*  *ные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 121 | Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере саморегулирования | 2021-2022 годы | Саморегули­руемые организации | Повышение информирован­ности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики | Один раз в год | Саморегули­руемые организации | Повышение информирован­ности  руководства  и персонала  поднадзорных  субъектов  об обязательных  требованиях |
| 3 | Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации | 2021-2022 годы | Саморегули­руемые организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |