**ПРОЕКТ ДОКЛАДА**

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных  
 требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

### Нормативные правовые акты, принятые в 2017 году

### в сфере государственного энергетического надзора

В 2017 году приняты следующие нормативные правовые акты в сфере федерального государственного энергетического надзора:

* Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 г. N 32 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного энергетического надзора вносятся изменения:

- в Правила подключения к системам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. N [307](http://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-16.04.2012-N-307/) "О порядке подключения к системам теплоснабжения»;

- в Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. N [808](http://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-08.08.2012-N-808/)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 34, ст. 4734);

- в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013г. N[610](http://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-20.07.2013-N-610/) "О федеральном государственном энергетическом надзоре" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 30, ст. 4119; 2016, N 31, ст. 5019);

- в Правила расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. N [1114](http://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-17.10.2015-N-1114/) "О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении и о признании утратившими силу отдельных положений Правил расследования причин аварий в электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 43, ст. 5973).

### Электрические станции, котельные, электрические

### и тепловые установки и сети

Общее количество поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора организаций составляет 11769, из них:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | |  | |
| Тепловых электростанций | | - 3; | |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | | - 1; | |
| Малых (технологических) электростанций | - 61.; | |
| Гидроэлектростанций | - 0; | |
| Котельных всего,  в том числе: | - 370; | |
| производственных | - 19; | |
| отопительно-производственных | - 7; | |
| отопительных | - 344; | |
| Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км | - 1013,04 км; | |
| Протяженность линий электропередачи всего,  в том числе: | - 19840 км; | |
| напряжением до 1 кВ | - 12300 км; | |
| напряжением выше 1 до 110 кВ | - 6702 км; | |
| напряжением 220 кВ и выше | - 838 км; | |
| Электрических подстанций | - 5039 ед.; | |
| Потребителей электрической энергии | - 810; | |

Потребителей тепловой энергии - 3439.

За девять месяцев 2017 года, на объектах подконтрольных государственному энергетическому надзору, инспекторским составом Сахалинского управления Ростехнадзора проведено 204 обследований в рамках контроля организации безопасной эксплуатации и технического состояния оборудования и основных сооружений электростанций, котельных, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, из них: плановых – 44/6, внеплановых 160/271. Внеплановые проверки проводились по контролю за выполнением ранее выданных предписаний, по заявкам потребителей, на основании обращений граждан и органов прокуратуры и по контролю за ходом подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в ОЗП 2017-2018 годов.

С целью исполнения приказа Федеральной службы по эколо­гическому, технологическому и атомному надзору от 10.07.2017 № 256 «О кон­троле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 20107-2018 годов», изданного на основании поруче­ния Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29 июня 2017 года № ДК-П9-4194 отделом проведено 12 проверок теплоснабжающих предприятий области. По результатам проверок было выявлено и предписано к устранению 57 нарушений нормативно-правовых и нормативно-технических документов, регламентирующих деятельность по эксплуатации энергоустановок. Привлечено к административной ответственности 5 юридических и 6 должностных лиц. На общую сумму 114 000 руб. По 4 делам вынесены решения об административном взыскании в виде ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ.

С 18.08.2017 началась работа комиссий, сформированных муниципальными образованиями, при участии инспекторского состава управления, по оценке готовности теплоснабжающих, теплосетевых организаций. На 30.09.2017 паспорта готовности получили 22 теплоснабжающих предприятия.

Всего за 9 месяцев выявлено и предписано к устранению 1558 нарушений нормативно – правовых и нормативно – технических документов, регламентирующих деятельность по эксплуатации энергоустановок.

Применено 151 административное наказание, в том числе:

1 – временный запрет деятельности;

18 – в виде предупреждения;

132 – административный штраф, в том числе в отношении: юридических лиц – 72, должностных лиц – 60.

Общая сумма наложенных штрафов – 1775 тыс. рублей, из них 3 штрафа на общую сумму 170 тыс. руб. отменены судом.

Взысканная сумма штрафов - 1403 тыс. рублей.

В отчетном периоде инспекторский персонал управления принял участие в совместных проверках с органами прокуратуры городов и районов по вопросам энергобезопасности на объектах ЖКХ, энергетики и соблюдению требований законодательства о безопасности ГТС. По результатам совместных проверок рассмотрено 52 дела об административных правонарушениях, возбужденных прокурорами городов и районов: 45 дел по ст. 9.11 и 7 по ст. 9.2 КоАП РФ. Наложено 43 административных наказания, в том числе: 32 штрафа на общую сумму 500 тыс. рублей и по 11 делам вынесены решения об административном взыскании в виде ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ.

В ходе проверок отмечен низкий уровень организации и неудовлетворительное состояние дел по вопросам: подготовки и повышения квалификации персонала; технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей; обновления основных производственных фондов.

**Типовые и массовые нарушения за 2017 год**

**и возможные мероприятия по их устранению**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Перечень нарушений** | **Наименование нарушенного НТД** | **Возможные мероприятия по их устранению** |
| 1 | Отсутствуют знаки безопасности и надписи о диспетчерском наименовании на дверках электрощитов. | п. 2.1.9. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утверждённых приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 №6. | Нанести знаки безопасности и надписи о диспетчерском наименовании на дверках электрощитов. |
| 2 | Отсутствует в РУ, РП (электрощитовых) перечень электрозащитных средств. | п.п. 1.2.3., 1.3.9. Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утверждённой приказом Минэнерго от 30.06.2003 №261 | Оформить перечень электрозащитных средств. |
| 3 | Срок очередных испытаний электрозащитных средств, используемых на предприятии, истёк. | п. 1.5.1., приложения 4, 5 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утверждённой приказом Минтопэнерго РФ от 30.06.2003 №261. | Своевременно проводить испытания средств защиты. |
| 4 | Ответственный за электрохозяйство, назначенный распорядительным документом руководителя организации, не принадлежит к числу руководителей, специалистов. | п.1.2.3. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утверждённых приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 №6. | Назначить ответственного за электрохозяйство в соответствии с требованиями Правил. |
| 5 | Отсутствует журнал(ы) учета и содержания средств защиты. | Приложение № 1, п.1.4.2. Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утверждённой приказом Минэнерго от 30 июня 2003 г. N261 | Оформить журнал(ы) учета и содержания средств защиты. |
| 6 | Отсутствует перечень должностей, рабочих мест, требующих отнесения производственного персонала к группе по электробезопасности 1. | п. 2. примечаний к приложению №1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утверждённых приказом Минтруда РФ от 24.07.2013 № 328н. | Разработать перечень |
| 7 | Не обеспечен контроль за своевременной аттестацией электротехнического персонала на квалификационную группу допуска | п.1.2.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, зарегистрированных в Минюсте России № 4145 от 22.01.2003 | Руководителям предприятий обеспечить соблюдение Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей путем организации личного контроля |
| 8 | На дверях и внутренних стенках камер ЗРУ, оборудовании ОРУ, лицевых и внутренних частях КРУ наружной и внутренней установки, сборках, а также на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование. | п.2.2.20 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, зарегистрированных в Минюсте России № 4145 от 22.01.2003 | Руководителям предприятий обеспечить соблюдение Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей путем организации личного контроля |

За 9 месяцев 2017 года на объектах энергетики произошло 238 аварий, из них расследуемых Ростехнадзором - 3.

### Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

В части совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора необходимо:

- На законодательном уровне определить степень ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за своевременную и качественную организацию работ по подготовке теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду.