**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРТСВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ В 2016 ГОДУ**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных  
 требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

### Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в сфере безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный закон от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (законодательно установлены классы гидротехнических сооружений (далее – ГТС) и дифференцированный режим плановых проверок ГТС в зависимости от их класса, исключена необходимость разработки декларации безопасности на стадии эксплуатации в отношении ГТС IV класса, исключена обязанность владельцев ГТС III и IV классов создавать и поддерживать в состоянии готовности локальные системы оповещения, упрощена процедура получения разрешения для эксплуатации ГТС);

Изданы приказы Ростехнадзора:

- Приказ Ростехнадзора от 24.02.2016 № 67 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений»;

- Приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 № 120 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

- Приказ Ростехнадзора от 25.04.2016 № 159 «Об утверждении состава, формы представления сведений о гидротехническом сооружении, необходимых для формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений, и правил ее заполнения»;

- Приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 298 «Об утверждении Порядка предоставления информации из Российского регистра гидротехнических сооружений»;

- Приказ Ростехнадзора от 28.10.2016 № 441 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по государственной регистрации гидротехнических сооружений и ведению Российского регистра гидротехнических сооружений»;

- Приказ Ростехнадзора от 20.10.2016 № 428 «О внесении изменений в Дополнительные [требования](consultantplus://offline/ref=75B3675554D33F92E36DB4FA7FF697766A33FBFE9050BE890758B38B7937F6AC1B02C8D52DC188DAO8XCH) к содержанию деклараций безопасности гидротехнических сооружений и методику их составления, учитывающие особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.11.2011 № 625».

### Гидротехнические сооружения

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27. октября 2012 года № 1108 за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Сахалинскому управлению Ростехнадзора поднадзорно 9 объектов гидротехнических сооружений:

- 2 объекта энергетического комплекса,

- 7 объектов водохозяйственного комплекса.

Из них подлежат декларированию 9 гидротехнических сооружения.

Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС - 6, в том числе: 1 предприятие энергетики и 5 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

Собственником ГТС энергетических комплексов является - Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Сахалинэнерго".

Собственники ГТС объектов водохозяйственного комплекса – Администрация города Южно-Сахалинска, Комитет по управлению имуществом администрации Муниципального образования «Корсаковский городской округ», Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования «Холмский городской округ», Администрация Углегорского муниципального района Сахалинской области, Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике муниципального образования городской округ "Охинский".

ГТС в соответствии с «Критериями классификации гидротехнических сооружений», утвержденные постановлением Правительства от 2 ноября 2013 года «О классификации гидротехнических сооружений» относятся к следующим классам опасности:

I класс — 0 комплексов

II класс — 1 комплексов;

III класс — 5 комплексов;

IV класс — 3 комплекс.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

**нормальный уровень безопасности**, при котором ГТС не имеют дефектов и повреждений, дальнейшее развитие которых может привести к аварии, а эксплуатация ГТС осуществляется с выполнением норм и правил безопасности, имеют 0 % комплексов ГТС от общего количества;

**пониженный уровень безопасности**, при котором сооружения находятся в нормальном техническом состоянии, но имеются нарушения правил эксплуатации, имеют 78 % комплексов ГТС;

**неудовлетворительный уровень безопасности**, характеризуемый превышением первого (предупреждающего) уровня значений критериев безопасности и ограниченной работоспособностью сооружений, имеют 22 % комплексов ГТС;

**опасный уровень безопасности**, характеризуемый превышением предельно допустимых значений критериев безопасности, потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 0 % комплексов ГТС.

В соответствии с графиком декларирования в 2016 году подлежали декларированию безопасности 4 комплекса ГТС, в том числе:

- ГТС водохранилища на р. Рогатка, III класс, Администрация города Южно-Сахалинска

- ГТС водохранилища на р. Татарка, III класс, Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;

- ГТС водохранилища на р. Малка, IV класс, Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;

- ГТС водохранилища оз. Медвежье, , III класс, Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике муниципального образования городской округ "Охинский".

За 2016 год Сахалинским управлением Ростехнадзора проведено 16 проверок в отношении юридических лиц, занимающихся эксплуатацией гидротехнических сооружений, из них 3 плановых, 13 внеплановых.

В результате проверок выявлены и предписаны к устранению 34 нарушений норм и правил безопасности ГТС.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок:

* отсутствует утвержденная декларация безопасности гидротехнических сооружений;
* отсутствует разрешение на эксплуатацию гидротехнических сооружений;
* отсутствует разработанные и согласованные с Ростехнадзором правила эксплуатации гидротехнических сооружений;
* не обеспечены необходимой квалификацией работники, обслуживающие ГТС;

По результатам проведенных проверок в 2016 году за нарушения норм и правил безопасности ГТС к административной ответственности привлечены 2 должностных лица и 2 юридических лица. Сумма наложенных административных штрафов составила 44,0 тыс. рублей.

В целях организации и проведения в 2016 году безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий гидротехнических сооружений, поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора. проведены следующие мероприятия:

Сахалинским управлением Ростехнадзора (далее «управление») были направлены поднадзорным организациям информационные письма, где указывается информация о сроках вскрытия большинства рек Сахалинской области, о возможных максимальных уровнях подъёма воды. Информация о сроках начала паводка дана отдельно по каждому муниципальному образованию.

Владельцам ГТС и эксплуатирующим организациям было предписано предписано:

* В соответствии с правилами эксплуатации создать паводковую комиссию, копию приказа направить в Сахалинское управление Ростехнадзора;
* К началу паводка выполнить осмотр всех сооружений, конструкций и механизмов, связанных с его пропуском, произвести опробование затворов, произвести необходимый ремонт, копию акта осмотра и перечень выявленных недостатков направить в управление;
* Направить план мероприятий по безопасному приёму или пропуску паводковых вод 2016 г.;
* Подготовить и направить в управление информацию и наличие финансовых резервов, материальных средств, достаточности таких средств;
* К началу весеннего паводка необходимо обеспечить очистку сбросного канала от снега, во избежание заторов;
* К началу весеннего паводка и во время его прохождения, усилить контроль над состоянием всех сооружений, конструкций и механизмов;
* В паводковый период не допускать превышения расчетного максимального подпорного уровня, при необходимости открывать донный водосброс;
* Эксплуатировать ГТС в соответствии с согласованными правилами эксплуатации ГТС;
* Начиная с 1 апреля 2016 г. направлять в управление информацию о ледовой обстановке и уровне воды на ГТС;
* Подготовить и направить информацию об обучении и аттестации специалистов и рабочих, связанных с эксплуатацией ГТС;
* Направить акт о готовности сооружения к приёму и пропуску паводка, утвержденного руководителем (техническим руководителем) организации;
* Направить информацию о выполнение комплекса инженерно-технических мероприятий по углублению и расчистке русел рек, укреплению берегов, отсыпке дамб и дорог;
* При возникновении угрозы аварийной ситуации, а так же при возникновении аварийной ситуации, незамедлительно проинформировать управление.

Собственники и эксплуатирующие организации в соответствии с запросом Сахалинского управления Ростехнадзора, выполнили и направили:

* Копию приказа о создании противопаводковой комиссии;
* Собственниками и эксплуатирующими организациями были произведены осмотры всех сооружений, конструкций и механизмов, связанных с пропуском паводков, копии актов осмотров направлены в Сахалинское управление Ростехнадзора (далее «управление»);
* Направлены планы мероприятий по безопасному приёму или пропуску паводковых вод 2016 г.;
* Направлена в управление информация о наличие финансовых резервов, материальных средств, достаточности таких средств;
* Обеспечена очистка сбросных каналов от снега, во избежание заторов;
* Усилен контроль над состоянием всех сооружений, конструкций и механизмов;
* Начиная с 1 апреля 2016 г. направляется в управление информация о ледовой обстановке и уровне воды на ГТС;
* Направлена информация об обучении и аттестации специалистов и рабочих, связанных с эксплуатацией ГТС;
* Направлена информация о выполнении (необходимости выполнения) комплекса инженерно-технических мероприятий, углублению и расчистке русел рек, укреплению берегов, отсыпке дамб и дорог.

Представитель управления еженедельно участвовал в работе комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сахалинской области.

Для безопасного прохождения весеннего половодья и паводка в 2016 году, управлением была запланирована проверка ГТС водохранилища на оз. Медвежье, г. Оха в период паводка 2016 года, но проверка не состоялась из-за смены эксплуатирующей организации.

Проведена совместная проверка с Углегорской городской прокуратурой ГТС водохранилища на руч. Токариной в г. Шахтерске, при проверке выяснилось, что ГТС эксплуатируется без согласованных правил эксплуатации ГТС, не аттестованы специалисты и рабочие в Ростехнадзоре.

Проведено преддекларационное обследование ГТС водохранилища в створах рек Узкая, талая и руч. Безымянный, г. Корсаков, нарушений не выявлено, собственником ГТС произведен капитальный ремонт.

На ГТС с опасным уровнем безопасности (ГТС водохранилища на реке Рогатка в гор. Южно-Сахалинске, ГТС водохранилища на р. Малка в гор. Холмск, ГТС водохранилища «Маока-Зова» на р. Татарка в г. Холмск) проведен капитальный ремонт.

ГТС, относящиеся к энергетикческому комплексу имеют разрешения на эксплуатацию, техническое состояние определено как работоспособное и не представляет опасности для электроснабжения в паводковый период.

Все поднадзорные ГТС в технически исправном состоянии, аварийных ситуаций на поднадзорных ГТС не было.

Поднадзорные ГТС I класса и ГТС на которых установлен режим постоянного государственного надзора отсутствуют.

Бесхозяйных ГТС на территории Сахалинской области нет.

В течение 2016 года Управление предоставляло аналитическую информацию органам исполнительной власти, прокуратуры, в Дальневосточное бассейновое водное управление, МЧС России по Сахалинской области о состоянии безопасности гидротехнических сооружений.

Сотрудники Управления участвуют в совещаниях при Председателе Правительства Сахалинской области и МЧС России по Сахалинской области.

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях в период с 2012 – 2016 г.г. не зарегистрировано. При этом вероятность аварий ГТС увеличивается за счет физического и морального старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС. Наиболее высокий уровень риска аварий может возникнуть на объектах водохозяйственного комплекса.

### Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

*В сфере надзора за безопасностью гидротехнических сооружений*:

- Разработать типовую форму решения о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения;

- Разработать форму акта обследования гидротехнического сооружения и его территории после осуществления мероприятий по консервации и (или) ликвидации;