**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В 2016 ГОДУ**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных  
 требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

### Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году

### в сфере государственного энергетического надзора

В 2016 году приняты следующие нормативные правовые акты в сфере федерального государственного энергетического надзора:

- Федеральный закон от 01.05.2016 № 132-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности в сфере теплоснабжения» (установлены правовые основы федерального государственного энергетического надзора за соблюдением требований безопасности в сфере теплоснабжения);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2016 № 525 «О внесении изменений в Правила расследования причин аварий в электроэнергетике в целях оптимизации критериев, определяющих аварии, и регламентации процедур их расследования»(уточнены критерии аварий и скорректирован порядок проведения расследования их причин Ростехнадзором и эксплуатирующими организациями);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2016 № 701 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (федеральный государственный энергетический надзор распространен на отдельные категории потребителей электрической энергии);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2016 № 1229 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения» (вносятся изменения в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, а также Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400, в части уточнения полномочий Ростехнадзора и Минэнерго России в сфере теплоснабжения).

Изданы приказы Ростехнадзора:

- Приказ Ростехнадзора от 03.02.2016 № 35 «О внесении изменений в Порядок согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства»;

- Приказ Ростехнадзора от 25.04.2016 № 157 «Об утверждении формы и порядка оформления акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении»;

- Приказ Ростехнадзора от 25.04.2016 № 158 «Об утверждении формы и порядка оформления отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении»;

- Приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 297 «О внесении изменений в отдельные Административные регламенты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственных функций в области осуществления федерального государственного энергетического надзора, энергетической эффективности и энергосбережения»;

- Приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 474 «Об утверждении порядка формирования комиссий по расследованию причин аварий в электроэнергетике».

### Электрические станции, котельные, электрические

### и тепловые установки и сети

Общее количество организаций поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора, из них:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | |  | |
| Тепловых электростанций | | - 3; | |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | | - 1; | |
| Малых (технологических) электростанций | - 61.; | |
| Гидроэлектростанций | - 0; | |
| Котельных всего,  в том числе: | - 370; | |
| производственных | - 19; | |
| отопительно-производственных | - 7; | |
| отопительных | - 344; | |
| Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км | - 1013,04 км; | |
| Протяженность линий электропередачи всего,  в том числе: | - 19840 км; | |
| напряжением до 1 кВ | - 12300 км; | |
| напряжением выше 1 до 110 кВ | - 6702 км; | |
| напряжением 220 кВ и выше | - 838 км; | |
| Электрических подстанций | - 5039 ед.; | |
| Потребителей электрической энергии | - 810; | |

Потребителей тепловой энергии - 3439.



В 2016 году инспекторским составом Сахалинского управления Ростехнадзора **проведено 390 обследований** в рамках контроля организации безопасной эксплуатации и технического состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, выявлено 1131 нарушение.

В ходе проверок отмечен низкий уровень технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (от 2 июня 2016 года № ДК-П9-3275) Сахалинским управлением Ростехнадзора организована работа по контролю хода подготовки предприятий электроэнергетики и объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2016 - 2017 годов.

Осуществляя контроль за состоянием безопасности в электро-и теплоснабжающих организациях при подготовке к работе в осенне-зимний период 2016 - 2017 годов, Управлением обследовано:

объектов электроэнергетики - 17, в том числе:

- осуществляющих производство электрической энергии – 1;

- в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии – 3;

- электросетевых организаций – 13;

отопительных и отопительно-производственных котельных – 220;

теплоснабжающих организаций – 55;

теплосетевых организаций – 1.

По результатам проверок было выявлено и предписано к устранению 547 нарушений нормативно – правовых и нормативно – технических документов, регламентирующих деятельность по эксплуатации энергоустановок. За данные нарушения в отношении 24 юридических лиц и 24 должностных лиц возбуждены административные производства. Общая сумма наложенных штрафов составила 616 тыс. рублей. Ещё 3 административных дела направлены в суд для рассмотрения и принятия решения по части 1 статьи 19.5 в отношении юридических лиц: ООО "Теплосеть", г. Александровск-Сахалинский, МУП "Шикотанское жилищное управление", с. Крабозаводское Южно-Курильского района и АО "Охинская ТЭЦ". Все наложенные административные штрафы взысканы в установленном порядке.

Основные нарушения, выявленные по проведённым проверкам:

- нарушение сроков выполнения ремонтных работ;

- несвоевременное оформление разрешительных документов на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

- неудовлетворительное состояние производственных зданий и сооружений котельных;

- электрозащитные средства, инструмент и приспособления не подвергаются осмотру и испытаниям в соответствии с действующими правилами.

- отсутствует необходимая техническая и эксплуатационная документация на котельных, не ведется ее заполнение в соответствии требованием Правил;

- не своевременно проводятся техническое освидетельствование энергетического оборудования.



Перечень организаций, допустивших грубые нарушения при проверке их готовности к отопительному периоду 2016-2017 годов:

- МУП «Шахтерсккомсервис» пгт Шахтерск;

- ООО «Тепловик-1» г. Долинск;

- МУП «Водоканал» Ноглики.

- МУП «ЖКХ» г. Оха.

Проблемными, при подготовке предприятий в сфере теплоснабжения к работе в ОЗП остаются вопросы:

- износ оборудования и неудовлетворительное состояние производственных зданий и сооружений котельных;

- отказ в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию вновь введенных или реконструированных энергоустановок из-за многочисленных отступлений от проекта или отсутствия проекта.

На 01.11.2016 в области закончилась работа комиссий, сформированных муниципальными образованиями, по оценке готовности теплоснабжающих, теплосетевых организаций к ОЗП 2016-2017, по результатам работы которой паспорта готовности получили 54 из 55 теплоснабжающих организаций. Не получило паспорт готовности МУП «Шахтерсккомсервис» пгт Шахтерск.

Все 3 субъекта электроэнергетики получили паспорт готовности, это: ОАО «Сахалинэнерго» (ТЭЦ-1, ГРЭС, ФРС), ОАО «Ногликская ГЭС» и АО «Охинская ТЭЦ».

С особым мнением подписан акт готовности АО «Охинская ТЭЦ»:

- штат не укомплектован подготовленным производственно-техническим (технологического) персоналом для работы в осенне-зимний период;

- из-за позднего начала, не выполнен разработанный план подготовки к работе в осенне-зимний период трансформатора Т1-7,5-35, трансформаторного разъединителя ТР-Т1-6, выключателя ВМ-Т1-6 на ОРУ-35 кВ;

- не выполняются в установленные сроки предписания по устранению выявленных нарушений требований безопасности, создающих риск безопасной работы ТЭЦ в условиях низких температурах наружного воздуха и прохождения максимума потребления электрической энергии (мощности);

- не проведены опробования котлоагрегатов на резервном (или аварийном) топливе, так как хозяйство аварийного топлива находится в неработоспособном состоянии;

- при осмотре ОРУ-35 кВ выявлен наклон масляного выключателя ВМ-Т1-35, в результате чего, соединяющая шина фазы «А» произвела наклон опорного изолятора шинного разъединителя ШР-Т1-35, который в настоящий момент находится в неисправном состоянии. Необходим ремонт ШР-Т1-35 с отключением секции ОРУ-35 кВ.

- 19.10.2016 при пробном включении аварийных источников электроснабжения на ДЭС №1 при входе на параллельную работу из-за несоответствия напряжений (причина несоответствия не установлена) сработала защита.

На 14.11.2016 в соответствии с планом проверок готовности муниципальных образований Сахалинской области к отопительному периоду 2016-2017 годов, управлением выполнены проверки всех 19 муниципальных образований области, 15 из них получили паспорта готовности:

«Томаринский ГО», «Бошняковское СП», «Курильский ГО», «Южно-Курильский ГО», ГО «Смирныховский», «Макаровский ГО», «Поронайский ГО», «Холмский ГО», «Углегорское ГП», «Невельский ГО», «Тымовский ГО», ГО «город Южно-Сахалинск», «Корсаковский ГО», «Невельский ГО», ГО «Александровск-Сахалинский район».

4 муниципальных образования: ГО «Охинский», ГО «Ногликский», «Шахтерское СП», ГО «Долинский» **не получили паспорт готовности** к ОЗП 2016-2017 годов.

Повторно, после 15.11.2016, по факту устранения выявленных нарушений, для получения акта готовности к отопительному периоду указанные выше муниципальные образования не обращались.

Проблемные вопросы, выявленные при проверке готовности муниципальных образований:

- несвоевременное оформление разрешительных документов на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

- неудовлетворительное состояние производственных зданий и сооружений котельных;

В 2016 году на объектах энергетики произошло 270 аварий, из них 1 авария подлежащая расследованию Ростехнадзором (в 2015 - 1).

24.08.2016 в 20-12 ч. при выведенном в ремонт ВМ-Д7 на ПС-220 кВ «Южно-Сахалинская» произошло отключение ВЛ-220 кВ Д9 ПС «Южно-Сахалинская» – ПС «Холмская» от ПДЭ, АПВ не успешное. На НГЭС отключение ГТУ-1, 2, 3, 4 по превышению оборотов. Сброс нагрузки 120 МВт, без электроснабжения остались 172738 человек.

Причиной аварии явились недостатки монтажа САС – соединение проводов разных сечений АС-240/56 и АС-300/39 в пролете во время аварийного ремонта в 1988 году (старый провод вставили в САС с наличием объемного окисла на верхнем повиве). Под действием периодических гололедных нагрузок возник обрыв (не выявленный визуально с земли) 15 из 30 алюминиевых проволок провода АС-240/56 на входе в алюминиевую (не прессуемую) часть САС. В результате чего, ток более 200 А стал протекать и по стальному сердечнику, что привело к его нагреву и отгоранию на входе в стальную гильзу с последующим его вытягиванием из САС.

К административной ответственности были привлечены: юридическое лицо: ОАО "Сахалинэнерго" и главный инженер предприятия – Яковлев П.Г. на сумму 42000 рублей.

Несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом не было (в 2015 -0).

Управлением проводятся мероприятия по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев.

### Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

В части совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора необходимо:

1 На законодательном уровне определить степень ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за своевременную и качественную организацию работ по подготовке теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду;

2 Разработать порядок регистрации электроизмерительных лабораторий, определить и утвердить Перечень документов, представляемых заявителем для регистрации электроизмерительных лабораторий.